

## **Beleidsnotitie tijdelijke uitbreiding terrassen tijdens Corona crisis gemeente Sluis**

### **Inleiding**

Ondernemers en medewerkers uit alle sectoren zijn zwaar getroffen door de corona-crisis. De coronacrisis raakt ook onze horecaondernemers hard. De gemeente Sluis staat in de landelijke top tien van plaatsen met de hoogste horecadichtheid. Het gemiddelde ligt op 3,9 horecavestigingen per 1000 inwoners. De gemeente Sluis heeft meer dan 9 horecabedrijven per 1000 inwoners.

Vanaf 1 juni mogen restaurants en cafés onder voorbehoud open voor maximaal 30 personen (exclusief personeel) waarbij de richtlijnen van het RIVM moeten worden gevolgd. Deze versoepelingen zijn alleen mogelijk als het virus onder controle blijft. De meeste horecaondernemers baten ook een terras uit. Vanwege de beperking in het maximum aantal toe te laten bezoekers, zoeken de ondernemers naar mogelijkheden om hun terras tijdelijk te kunnen uitbreiden zodat zij in de gelegenheid zijn inkomsten te genereren.

Het doel van het te voeren beleid is het bieden van een kader waarbinnen is aangegeven op welke wijze de gemeente meewerkt aan het realiseren van tijdelijke terrasuitbreiding tijdens de Corona crisis en binnen welk kader en onder welke voorschriften dit wordt toegelaten. De notitie geldt als een aanvulling op de Algemene Plaatselijke Verordening en de nota terrassenbeleid 2017 en dient tevens als toetsingskader van binnenkomende aanvragen. De nota is primair bedoeld voor het tijdelijk uitbreiden van terrassen. Aanvragen van ondernemers die momenteel geen terras exploiteren, maar dit in het vanwege teruglopende inkomsten nu wel overwegen, worden naast de APV en de Nota Terrassenbeleid 2017 ook getoetst aan dit beleid.

Uitgangspunt hierbij is het stimuleren van en medewerking verlenen aan initiatieven en creatieve ideeën die vanuit de horeca ontstaan en het vinden van een evenwicht tussen enerzijds de belangen van ondernemers en anderzijds de belangen die de APV probeert te beschermen. Niet iedere plek is geschikt voor grotere terrassen. Tijdelijke uitbreiding is geen recht. Er moet (voldoende) ruimte beschikbaar zijn om tijdelijke uitbreiding van het terras toe te staan. Met een positieve insteek wordt meegedacht en gekeken naar de mogelijkheden. Dat vraagt om maatwerk.

### **Regelgeving**

#### Exploitatievergunning

Voor terrassen geldt dat het exploiteren daarvan verboden is zonder vergunning op grond van artikel 2:28 APV. Voor het tijdelijk vergroten van een terras moet dus een wijziging van een bestaande vergunning worden verleend. Met deze wijziging wordt feitelijk een nieuwe vergunning verleend. Indien hiervoor wordt gekozen, moet de vergunning na de coronaperiode weer worden aangepast. Ook kunnen verwachtingen worden gewekt dat de exploitatie van een groter terras ook op langere termijn mogelijk is. Door te werken met een aanvulling op de bestaande vergunning wordt dit voorkomen. In deze aanvullende vergunning wordt de tijdelijk ter beschikking gestelde ruimte afgebakend en worden extra voorschriften t.a.v. veiligheid en gezondheid vastgelegd. Ook een aanvullend besluit is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Indien dit voor een tijdelijke periode wordt verleend kunnen er geen procedures ontstaan over het beëindigen van rechten.

#### Drank- en horecawet

Op grond van de Drank- en Horecawet moeten alle lokaliteiten waar alcoholhoudende drank wordt geschonken, worden vermeld op de Drank- en horecavergunning dus ook de terrassen. Binnen lokaliteiten (lees hier gedeelten van een terras) die niet op de vergunning staan vermeld, mag formeel gezien geen alcoholhoudende drank worden verstrekt.

Indien aan de criteria (bijlage 1) wordt voldaan, kan een aanvullende exploitatievergunning worden verleend voor een uitgebreid terras met afgebakende periode. Voor ondernemers in het bezit van een Drank- en Horecavergunning wordt tevens opgenomen dat de vergunning ook geldt voor het verstrekken van alcoholhoudende drank op de tijdelijk ter beschikking gestelde ruimte binnen de aangegeven periode.

## **Aanvragen**

De kernen Sluis en Breskens hebben gekozen om per kern een voorstel in te dienen. Dit laat onverlet dat ondernemers uit de andere kernen individueel een aanvraag kunnen indienen. Het verzoek is om een situatietekening op schaal mee te sturen van de gewenste terrasuitbreiding.

## **Tijdsduur / einddatum**

De voorkeur gaat uit naar een afgebakende periode tot en met 1 november 2020. Dit is de gebruikelijke periode waarbinnen terrassen op grote schaal worden geëxploiteerd. Een afgebakende periode ligt niet alleen in de lijn met de rechtszekerheid maar voorkomt ook discussies voor het geval de situatie onverhoopt langer duurt of in geval de maatregelen een bepaalde golfbeweging gaan vertonen. Mochten de corona maatregelen eerder worden opgeheven, komt de aanvullende vergunning te vervallen. De aanvullende vergunning kan ook worden beëindigd in het belang van de openbare orde en veiligheid, indien de noodverordening daartoe aanleiding geeft, de voorschriften niet worden nageleefd of een tussentijdse evaluatie tot andere inzichten leidt.

## **Oppervlakte**

Uitgangspunt is dat terrasuitbreiding wordt gevraagd om te voldoen aan de 1,5 meter richtlijnen. De tijdelijke uitbreiding is niet bedoeld om een uitbreiding van het aantal tafels en stoelen te realiseren maar wel om (zoveel mogelijk van) het reguliere aantal tafels en stoelen te kunnen plaatsen.

## **Ruimte moet beschikbaar zijn**

Niet in alle gevallen zal er (voldoende) ruimte beschikbaar zijn om tijdelijke uitbreiding van het terras toe te staan. Ook hier zal moeten worden bekeken welke mogelijkheden er zijn om tegemoet te komen aan de wensen van de ondernemer.

## **Uitgangspunten**

1. De tijdelijke uitbreiding is toegestaan tot en met 1 november 2020
2. De tijdelijke uitbreiding is niet bedoeld om een uitbreiding van het aantal tafels en stoelen te realiseren maar wel om (zoveel mogelijk van) het reguliere aantal tafels en stoelen te kunnen plaatsen.
3. Tijdelijke uitbreiding is geen recht. Er moet (voldoende) ruimte beschikbaar zijn om tijdelijke uitbreiding van het terras toe te staan.

## **Uitbreiding terrassen op het strand**

Het college heeft in haar schriftelijke reactie protocol strandpaviljoens aangegeven uitbreiding van de terrassen van de strandpaviljoens niet wenselijk te vinden. De oppervlakte van 1000m<sup>2</sup> biedt voldoende ruimte om de 1,5 meter maatregel te hanteren. Afgezet tegen de beschikbare oppervlakte van paviljoens in andere Zeeuwse kustgemeenten is 1000 m<sup>2</sup> heel riant, gelet hierop ziet het college geen noodzaak om uitbreiding van de terrassen op het strand toe te staan. De strandpaviljoens vallen buiten de scope van deze nota.

## **Voorwaarden**

Uitbreiding van de terrassen is, zeker in de kernen, vooral maatwerk. Daarbij moet uiteraard ook de veiligheid geborgd zijn. Hulpdiensten moeten hun werk kunnen doen en er mag geen overlast voor inwoners ontstaan, de openbare ruimte moet het toestaan. Er moet voldoende ruimte over blijven voor voetgangers en mindervaliden rekening houdend met de corona maatregelen.

Uitgangspunt bij het toetsen is dat de uitbreiding past binnen de wettelijke grenzen van de noodverordening. We zullen hiervoor wel deels moeten afwijken van ons terrassenbeleid. Ingevolge dit beleid zijn bijvoorbeeld terrassen aan de overzijde van de weg of straat niet toegestaan en mag een terras niet voor de gevel van een naastgelegen pand worden geplaatst. In deze tijdelijke situatie moet afwijking hiervan mogelijk zijn. De tijdelijke terrassen moeten zoveel mogelijk aansluiten op het bestaande vergunde terras. Terrassen op een verdieping zijn niet toegestaan.

### Doorgang

1. Er blijft voldoende doorgang zodat niet alleen op het terras maar ook binnen het aangrenzende openbare gebied kan worden voldaan aan de 1,5 meter richtlijn.
2. Ambulances, brandweer, politie en verzorgingsverkeer (hulpverleningsdiensten) moeten altijd vrije doorgang hebben. Om dit te kunnen garanderen is een minimale breedte van de doorgang noodzakelijk. Deze doorgang is:
  - a. minimaal 3,5 meter op een recht stuk weg;
  - b. minimaal 4,5 meter bij een korte doorsteek of een flauwe bocht. Voorts moet een minimale hoogte van 4,2 meter vrijgehouden worden boven deze doorgang;
3. Er is een minimale doorgang van 1,5 meter voor voetgangers;
4. De exploitant stelt het terrasmeubilair en de overige (semi)permanente voorzieningen op het terras zodanig op dat de uitgang(en) , eventuele nooduitgangen, brandkranen en –putten / kolken en de volle breedte van vluchtwegen, uitgangen en toegangsdeuren vrij blijven van opstallen. Het plaatsen van obstakels voor de vluchtwegen is verboden.

### Voldoen aan corona maatregelen

De horecaondernemer moet conform de RIVM richtlijnen en het KHN-protocol maatregelen treffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen en dit ook aan alle gasten kenbaar maakt.

### Bouwwerken

Een terras heeft een tijdelijk karakter. Het terrasmeubilair kan en moet , indien nodig, snel worden verwijderd of worden opgestapeld. De tijdelijke terrasuitbreiding als gevolg van de corona crisis is zoals hiervoor al gesteld, primair bedoeld om ondernemers de ruimte te geven terras uit te breiden om te kunnen voldoen aan de 1,5 meter richtlijnen. Zoals hiervoor gesteld, is het niet de doelstelling om een uitbreiding van het aantal tafels en stoelen te realiseren maar wel om (zoveel mogelijk van) het reguliere aantal tafels en stoelen te kunnen plaatsen. Het is gelet op het karakter van de aanvullende en tijdelijke vergunning niet toegestaan om bouwwerken zoals terrasschermen of terrasschotten, zonneschermen, vlonders, afdakjes en parasols met een vaste verankering in de bestrating aan te brengen.

### Geen uitgebreid terras op marktdagen of tijdens evenementen

Wellicht dat er ook verzoeken komen voor het gebruik van pleinen/ locaties die ook gebruikt worden voor de weekmarkt of op langere termijn voor evenementen. Uitgangspunt moet zijn dat de reguliere weekmarkt doorgaat en er in principe geen toestemming wordt verleend voor de dag/tijdstippen waarop deze markt plaats vindt. Na afbouw van de markt kan in die gevallen weer gebruik worden gemaakt van het terras. Ook hier is sprake van maatwerk, er zijn locaties denkbaar waar naast de weekmarkt ook uitgebreide terrassen kunnen worden geplaatst zonder dat de 1,5 meter maatregel in het gedrang komt zoals het brede gedeelte van het Spuiplein in Breskens.

### Afsluiting kern Sluis

Terrassen zijn niet toegestaan op parkeerplaatsen. Dit betekent dat er binnen de kern Sluis vrijwel geen mogelijkheden zijn om uitbreiding van terrassen toe te staan. Vanuit de ondernemers Sluis is een plan voorgelegd waarin een tijdelijke afsluiting van het centrum wordt voorgesteld. Hiermee kan worden bereikt dat in de meeste gevallen een tijdelijke uitbreiding van het terras mogelijk is. De kern Sluis heeft een voorstel gedaan om het centrum tussen 12:00 uur en 22:00 te mogen afsluiten waarbij de Grote Markt bereikbaar en beschikbaar blijft. Op deze wijze is het voor ondernemers mogelijk om tussen deze tijden hun terras tijdelijk uit te breiden.

Voor deze afsluiting wordt een tijdelijke verkeersmaatregel ingesteld. Het afzetten gebeurt met hekken en bebording. Met de MVS zijn afspraken gemaakt over het dagelijks plaatsen en verwijderen van de hekken. Zij dragen ook zorg voor regelmatige controles om te borgen dat de afzettingen op de juiste plaats blijven staan. Tussen de MVS en de hulpverleningsdiensten worden afspraken gemaakt over het verlenen van doorgang in geval van hulpverlening binnen het afgesloten gebied. Mocht de drukte toenemen, kan het ook op andere momenten noodzakelijk zijn om het centrum af te sluiten. Indien de situatie dit vereist, ligt de bevoegdheid tot het afsluiten van het centrum in Sluis in het kader van een noodbevel bij de burgemeester.

### Eindtijden

De gemeente Sluis kent geen eindtijden. Ook voor wat betreft de exploitatie van terrassen zijn behoudens enkele “maatwerk” vergunningen geen eindtijden aan de exploitatie van het terras verbonden. Vanuit handhaving / politie is het verzoek gedaan om eindtijden aan de aanvullende vergunningen te verbinden. Gekozen wordt om aansluiting te zoeken bij de gemeente Hulst en de eindtijden voor de uitgebreide terrassen te bepalen op 24:00 uur. Daar waar een maatwerkvergunning is verleend met afgebakende eindtijden (in de meeste gevallen tot stand gekomen als gevolg van klachten / overlast) is de eindtijd van de aanvullende vergunning gelijk aan de reguliere vergunning.

### Eindtijden kern Sluis

Vanwege de hiervoor genoemde afsluiting van het centrum van de kern Sluis tussen 12:00 uur en 22:00 uur is exploitatie van het terras in afwijking deze kern alleen mogelijk binnen deze tijden.

### Opslaan terrasmeubilair

Het terrasmeubilair wordt opgeslagen op het reguliere terras. Indien de openbare ruimte het toelaat, kan het terrasmeubilair van het tijdelijke terras worden opgestapeld en worden vastgeketend op de tijdelijk in gebruik gegeven ruimte. Ook hier is sprake van maatwerk. Uitgangspunt is dat het meubilair na sluitingstijd niet kan worden gebruikt door niet klanten van het horecabedrijf en uitnodigt tot samenscholing maar anderzijds ook geen belemmering mag zijn voor bijvoorbeeld bewoners of gebruikers van omliggende percelen.

### Opslag terrasmeubilair kern Sluis

Vanwege de specifieke situatie in de kern Sluis wordt het terrasmeubilair van het aanvullende terras om 22:00 uur verwijderd en inpandig opgeslagen of opgeslagen op het reguliere terras.

### **Winkeluitstallingen**

Mede in overleg met de MVS zijn eind 2019 / begin 2020 de winkeluitstallingen in de kern Sluis in kaart gebracht. Dit heeft erin geresulteerd dat vrijwel alle uitstallingen nu zodanig zijn teruggebracht dat deze voldoen aan de nota “voorwerpen in de openbare ruimte”. Uitstallingen staan nu niet meer over de stoepen verspreid maar staan tegen de gevels. Ook in het straatbeeld is dit duidelijk zichtbaar. Dit is een vrij intensief traject geweest. Het zou de belangen van de winkeliers kunnen schaden als nu besloten wordt dat het plaatsen van uitstallingen tijdelijk wordt verboden en voor de horecaondernemers tijdelijke uitbreiding van het terras mogelijk wordt gemaakt. Wel worden deze ondernemers middels een brief op hun verantwoordelijkheid om het uitstallingenbeleid na te blijven leven. Mocht blijken dat als gevolg van de uitstallingen de 1,5 meter regel niet kan worden nageleefd kan alsnog worden besloten om tijdelijk geen uitstallingen toe te staan.

### **Handhaving**

Afgelopen periode is in de kern Sluis ten aanzien van terrassen intensief gecontroleerd op het naleven van de voorschriften. Gelet op de huidige situatie (Corona) vindt handhaving plaats op basis van het handelingskader handhaving voor gemeenten op basis van de noodverordening in relatie tot de grip 4 situatie. Er zal de komende periode niet actief worden gecontroleerd op het gebruik van de terrassen. Vanzelfsprekend gebeurt dit wel in geval van excessen en klachten. De te verlenen aanvullende vergunning mag geen vrijbrief zijn om de regels niet na te leven.

Overigens is het naleven en toezicht houden op de voorschriften niet alleen een taak van gemeente. Ondernemers, ondernemersverenigingen en gemeente hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Handhavingstrajecten die voor de coronacrisis zijn ingezet, blijven doorlopen.

Indien een ondernemer voor een aanvullende vergunning in aanmerking komt, worden de grenzen van het terras door de gemeente gemarkeerd. Dit wordt vastgelegd middels een foto welke onderdeel uitmaakt van de vergunning. Voor het markeren worden afspraken ingepland met de ondernemer waarbij men tevens de proefopstelling kan uitzetten. Voor bedrijven in de kern Sluis zal bij het markeren van het terras ook een bestuurslid van de MVS aanwezig zijn.

**Klachten**

Gegronde klachten als gevolg van de tijdelijke terrasuitbreiding kunnen, indien deze na het geven van een herstelperiode blijven voortduren, intrekking van de aanvullende vergunning tot gevolg hebben.

**Bezwaar**

Besluiten staan open voor bezwaar en beroep. Er moet in het voortraject extra aandacht worden geschonken aan verzoeken om terrasuitbreiding van aanvragers waar momenteel al klachtenprocedures/ mediationtrajecten of bezwaar- en beroepsprocedures lopen.

**Leges**

Voor de aanvraag worden conform de legesverordening legeskosten in rekening gebracht.

**Precario**

Vanuit de Zeeuws brede taakgroep economie komt mogelijk een apart voorstel om geen precario in rekening te brengen voor de uitgebreide terrassen aangezien het aantal tafels en stoelen gelijk blijft.

## **BIJLAGE 1 CRITERIA**

### **Een aanvullende vergunning kan worden verleend indien:**

1. Het terras is ingericht volgens de corona protocollen waarbij de horecaondernemer conform de RIVM richtlijnen en het KHN-protocol maatregelen heeft getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen en dit ook aan alle gasten kenbaar maakt.
2. Voetgangers voldoende doorgang hebben, met inachtneming van 1,5 meter afstand van elkaar.
3. Bij de ingebruikneming van de openbare ruimte en het inrichten van de terrassen moet de toegankelijk voor mindervaliden gegarandeerd worden.
4. Ten behoeve van de hulpverleningsdiensten een vrije doorgang beschikbaar blijft van:
  - a. minimaal 3,5 meter op een recht stuk weg;
  - b. minimaal 4,5 meter bij een korte doorsteek of een flauwe bocht. Voorts moet een minimale hoogte van 4,2 meter vrijgehouden worden boven deze doorgang.
5. Uitgang(en) , eventuele nooduitgangen, brandkranen en –putten / kolken en de volle breedte van vluchtwegen, uitgangen en toegangsdeuren vrij blijven van opstallen.
6. Er geen terras wordt geplaatst op parkeerplaatsen, tenzij er sprake is van een afsluiting van het centrum/ winkelgebied.
7. Er geen terras wordt geplaatst op fietsenstallingen, op en om (gehandicapten) parkeerplaatsen of in openbaar groen.
8. Bushaltes bereikbaar blijven, fietspaden open blijven.
9. Voor het plaatsen van een terras op naastgelegen (leegstaande) percelen toestemming van de eigenaar is verkregen.
10. Het aanvullende terras is zodanig gesitueerd dat de leidinggevende overzicht kan houden op het terras.
11. In die gevallen waar twee ondernemers aanspraak willen maken op hetzelfde deel van het openbaar gebied, wordt de ruimte verdeeld.

## **BIJLAGE 2 Voorschriften aan het gebruik terrassen**

1. Het terrasmeubilair van het aanvullende terras wordt uiterlijk om 24:00 uur waar mogelijk opgestapeld en vastgeketend zodat hiervan geen gebruik meer kan worden gemaakt. In die gevallen waar dat niet mogelijk is, wordt het terrasmeubilair verwijderd en inpandig opgeslagen of opgeslagen op het reguliere terras.
2. De begrenzing van het terras en de looproutes moeten duidelijk aangegeven zijn. Tafels en stoelen mogen niet buiten deze begrenzing of op looproutes geplaatst worden.
3. Op het terras zijn enkel tafels en stoelen toegelaten het gebruik van statafels etc. is niet toegestaan.
4. Er mag geen verandering aangebracht worden in de in gebruik gegeven grond en er mag geen schade worden aangebracht aan de bestrating.
5. Tijdelijke bouwwerken zoals terrasschermen of terrasschotten, zonneschermen, vlonders, afdakjes en parasols met een vaste verankering in de bestrating zijn niet toegestaan.
6. Parasols zijn toegestaan, mits zij niet verankerd zijn in de grond. Partytenten of andersoortige overkapping is niet toegestaan.
7. Op de uitbreiding van het horeca-terras mag geen muziek ten gehore gebracht worden. Er mag geen geluidsapparatuur staan en er mag geen levende muziek ten gehore gebracht worden zonder ontheffing.
8. Weekmarkten en evenementen (als deze mogelijk zijn) en werkzaamheden in het openbaar gebied hebben voorrang. Er wordt in principe geen aanvullende vergunning verleend voor locaties en dag/tijdstippen waarop deze markt plaats vindt. Dat betekent dat terrassen hiervoor uiterlijk op de avond voorafgaand, verwijderd moeten worden. Na afbouw van de markt kan in die gevallen weer gebruik worden gemaakt van het terras. In geval van werkzaamheden of evenementen worden ondernemers hiervan op de hoogte gesteld.
9. Er wordt door ondernemers rekening gehouden met standplaatsen. Eventuele verplaatsing hiervan kan in overleg met alle partijen worden toegestaan.
10. Er moet rekening gehouden worden met kerkdiensten. Kerkgangers moeten ongestoord doorgang hebben met inachtneming van 1,5 meter afstand van elkaar.
11. Op een uitbreiding van terras mogen enkel etens- en drinkwaren verstrekt worden voor gebruik ter plaatse.
12. Op eerste aanwijzing van het college van burgemeester of wethouders, een toezichthouder van de gemeente, politie of brandweer moet de exploitant de in gebruik genomen openbare grond vrij maken.

### **Afwijkende voorschriften kern Sluis**

1. Opbouw van de terrassen is toegestaan vanaf 12.00 uur
2. Het terrasmeubilair wordt uiterlijk om 22:00 uur verwijderd en inpandig opgeslagen of opgeslagen op het reguliere terras.
3. Vanwege zichtbeperking voor de detailhandel is het gebruik van parasols met een diameter groter dan 1,80 meter is niet toegestaan.