

# **Nota terrassenbeleid**

## **gemeente Sluis**

**2008**

Datum vastgesteld:	23 oktober 2007
Datum publicatie:	7 november 2007
Datum inwerkingtreding:	8 november 2007
Datum vaststelling laatste wijziging:	20 maart 2009

# Inhoudsopgave

<b>Afkortingen en begripsomschrijvingen .....</b>	<b>2</b>
<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Doel en uitgangspunten.....</b>	<b>3</b>
1.1. Doel.....	3
1.2. Uitgangspunten .....	4
<b>2. Juridisch kader.....</b>	<b>4</b>
2.1. Gemeentewet .....	4
2.2. APV .....	4
2.3. DHW .....	7
2.4. Activiteitenbesluit.....	8
2.5. Woningwet .....	8
<b>3. Terrassen op gemeentegrond of eigen grond.....</b>	<b>9</b>
<b>4. Voorwaarden terras.....</b>	<b>9</b>
4.1. Kern Sluis .....	10
4.2. Overige gebieden .....	10
4.3. Alle gebieden.....	10
<b>5. Kosten.....</b>	<b>11</b>
<b>6. Handhaving.....</b>	<b>12</b>
<b>7. Overgangsrecht.....</b>	<b>12</b>
<b>8. Wijzigingen .....</b>	<b>14</b>

## **Afkortingen en begripsomschrijvingen**

APV:	Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Sluis 2006 (trad per 1 november 2006 in werking)
College:	het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sluis
DHW:	Drank- en Horecawet
Exploitant:	de exploitant van een horecabedrijf
Horecabedrijf:	een inrichting, als genoemd in artikel 2.3.1.1 APV

## Inleiding

Het toeristische karakter van enkele kernen binnen de gemeente Sluis brengt naast winkels ook een concentratie horecagelegenheden met zich mee. Dit heeft tot gevolg dat er zich vooral in het zomerseizoen terrassen, zonneschermen en dergelijke op of boven de openbare weg bevinden. Op zich hoeft dit niet bezwaarlijk te zijn, zolang de bruikbaarheid van de openbare weg niet in het geding komt, het straatbeeld de kwaliteit bezit die de gemeente nastreeft en gebruikers van in de nabijheid gelegen onroerende zaken er geen onaanvaardbare hinder van ondervinden.

Het gebruik van de openbare weg (in het bijzonder het trottoir) anders dan het daarvoor bestemde verkeer, kan gevolgen hebben voor voetgangers, rolstoelgebruikers en mensen met kinderwagens. Vaak moeten zij uitwijken naar de rijbaan, wat gevaarlijke situaties kan opleveren.

De gemeente streeft naar waarborging van de verkeersveiligheid en bruikbaarheid van de openbare weg. Aangezien de gemeente de kwaliteit van de ruimte hoog in het vaandel heeft staan, vormt het versterken c.q. handhaven van de kwaliteit van het openbare gebied tevens een reden tot opstellen van beleid. De gemeente zet dan ook in op de kwalitatieve uitstraling bij inrichting van de terrassen, een uitstraling die past bij de uitstraling van de kernen. Dit kan tot uiting komen in de kleurstelling (geen schreeuwerige kleuren en opvallende reclame-uitingen op het meubilair en op de zijschotten) en het gebruik van materialen (bijvoorbeeld geen witte plastic stapelstoelen maar rotan, smeedwerk of hoogwaardige kunststof). Dit alles draagt bij tot een kwalitatieve uitstraling.

Daarnaast komt het voor dat vooral bewoners en niet-horecaondernemers van horecaconcentratiegebieden hinder ondervinden van diverse objecten in de nabijheid van hun woning of zaak; ter voorkoming of beperking daarvan is regelgeving van belang. Ten slotte is het als eigenaar van het openbare gebied belangrijk het gebruik van de openbare ruimte te regelen al dan niet tegen betaling van een vergoeding.

Met het opstellen van dit beleid willen wij als college voor de toekomst vastleggen onder welke omstandigheden en onder welke voorwaarden iemand de openbare weg voor andere dan verkeersdoeleinden mag gebruiken. Wij hebben niet de intentie om andere activiteiten dan verkeersactiviteiten op de openbare weg te verbieden; dat zou namelijk de levendigheid van het straatbeeld te veel aantasten en te kort doen aan een bredere functie die voornamelijk de horecaconcentratiegebieden hebben. We willen echter komen tot een zekere ordening van andere dan verkeersactiviteiten op de weg, zodat de weg aan zijn oorspronkelijke bestemming kan blijven beantwoorden en de openbare ruimte de kwaliteit bezit die de gemeente nastreeft.

De gemeente verstrekt terrasvergunningen waaraan voorwaarden zijn verbonden. Deze voorwaarden kunnen per verleende vergunning verschillen. Door het vaststellen van een terrasbeleid ontstaat er duidelijkheid voor elke ondernemer en de gemeente. Voorts kan de gemeente op basis van het beleid en de verleende vergunningen handhavend optreden. Overigens maakten zowel de voormalige gemeente Oostburg als Sluis-Aardenburg geen onderscheid in terrassen- en uitstallingenbeleid. Deze nota maakt die scheiding wel: deze gaat enkel over terrassen. Wat betreft uitstallingen verschijnt een aparte beleidsnota.

## 1. Doel en uitgangspunten

### 1.1. Doel

Het doel van de nota terrasbeleid is uitvoering te geven aan artikelen 2.1.4.1 en 2.3.1.2, vijfde lid, APV, waarin vermeld staat dat de burgemeester beslist op aanvragen om terrasvergunningen voor zover het terras hoort bij een horecabedrijf. In gevallen waarin een

terras bijvoorbeeld bij een winkel (bijvoorbeeld een bakker) hoort, beslist het college over terrasvergunningen (artikel 2.1.4.1 APV).

Het beleid moet gebaseerd zijn op vereenvoudiging van regelgeving en vergunningverlening, evenals op een duidelijk omschreven toezicht.

## **1.2. Uitgangspunten**

Het wel of niet toestaan van een terras is afhankelijk van de ruimte en het gebruik of de functie van een gebied. Deze nota hanteert de volgende uitgangspunten:

- A. Het bewerkstelligen van een goede doorstroming van voetgangers, rolstoelgebruikers, voetgangers met kinderwagens en overige daarmee gelijk te stellen gebruikers, verzorgend- en bevoorradend verkeer en calamiteitenverkeer;
- B. Er mag geen hinder of overlast ontstaan door:
  - geluidhinder voor de bewoners in de omgeving;
  - belemmering van het winkelende publiek en de overige gebruikers van de weg;
  - belemmering van de toegang tot woningen en andere gebouwen;
  - belemmering van de toegang en etalages van winkels;
  - belemmering van de (nood)uitgang van het horecapand waartoe het terras behoort.
- C. Het terras moet zo mogelijk een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit en mag de stedenbouwkundige en cultuurhistorische kwaliteit niet verstoren. Wij zijn terughoudend omgegaan met het stellen van regels daar waar het gaat om het soort meubilair en het onderhoud van het terras. Wij menen dat een ondernemer uit commercieel oogpunt voldoende belang hecht aan goed uitzien meubilair en een schoon terras.

De uitgangspunten leiden tot een aantal concrete voorwaarden, waaraan een terras moet voldoen. Deze voorwaarden zijn opgenomen in hoofdstuk 4 (Voorwaarden terras) van deze nota.

Voor terrassen tijdens evenementen kunnen wij overigens afwijkende regels stellen.

## **2. Juridisch kader**

Voor het voeren van beleid staat een aantal instrumenten tot onze beschikking. Wij noemen de APV, het bestemmingsplan en nadere regelgeving (waaronder bijvoorbeeld de DHW-wetgeving) die alle publiekrechtelijk van aard zijn. Daarnaast brengt de eigendom van onroerende zaken met zich mee dat wij ook privaatrechtelijke bevoegdheden kunnen inzetten, bijvoorbeeld bij het bepalen van een vergoeding voor het gebruik van de openbare ruimte.

### **2.1. Gemeentewet**

Op basis van artikel 172, eerste lid, Gemeentewet is de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde. Het tweede lid van genoemd artikel geeft hem de bevoegdheid om overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde, te beletten of te beëindigen.

### **2.2. APV**

De grondslag voor het al of niet verstrekken van een terrasvergunning ligt in artikel 2.3.1.2 vijfde lid van de APV.

Dit artikel bepaalt:

*“in afwijking van het bepaalde in artikel 2.1.4.1 van de APV beslist de burgemeester in geval van een vergunningaanvraag die betrekking heeft op een of meer bij het horecabedrijf behorende terrassen voor zover deze zich op de weg bevinden over de ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras”.*

Volgens het bepaalde in artikel 2.3.1.2, lid 6, van de APV kan de burgemeester de vergunning weigeren indien:

- a. *het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatige en veilige gebruik daar van;*
- b. *dat gebruik een belemmering kan worden voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.*

Ad a. Het spreekt voor zich dat het vanuit oogpunt van verkeersveiligheid nooit de bedoeling kan zijn dat zich obstakels bevinden op de voor de rijbaan bestemde gedeelten van de openbare weg. Daarnaast moet boven dit gedeelte minimaal 4,5 meter vrije ruimte bestaan, gebaseerd op de normen voor de maximale hoogte van vrachtverkeer. Voor wat betreft het waarborgen van voldoende vrije ruimte op de voor de voetgangers bestemde gedeelten van de openbare weg, zodat uitwijken naar de rijbaan en daarmee verkeersonveiligheid voorkomen kan worden, heeft de gemeente volledige beleidsvrijheid. Uit de richtlijnen van het ministerie van Verkeer en Waterstaat en uit jurisprudentie zijn echter normen te destilleren die als richtsnoer gelden. Daarnaast beveelt het "Handboek verkeersvoorzieningen voor mensen met een handicap" als profiel van vrije ruimte aan:

- voor mensen die met een wandelstok lopen: 0,90 meter;
- voor een blinde of slechtziende met taststok: 1,20 meter;
- voor een rolstoelgebruiker 1,50 meter.

Gelet hierop stellen wij de absolute minimumnorm op 1,50 meter. Haaks boven dit gedeelte moet minimaal 2,20 meter vrije ruimte bestaan om te voorkomen dat men het hoofd stoot.

Als het (mede) gaat over het voor voertuigen bestemd gedeelte van de openbare weg, hanteren wij een minimale breedte van 4 meter, de ruimte die nodig is voor de voertuigen van de hulpdiensten. Deze 4 meter baseren wij op de maximale breedte van voertuigen (2,50 meter) plus de eerder genoemde breedte voor rolstoelgebruikers (1,50 meter). Deze situatie komt vooral voor in de kern Sluis, waar het gekozen bestratingmateriaal de indruk wekt alsof er een onderscheid is tussen een gedeelte voor voetgangers en een gedeelte voor gemotoriseerd verkeer. Dit onderscheid is er juridisch gezien echter niet.

Ad b. Indirect gevaar, hinder of overlast kan ontstaan wanneer het object schade aan de weg veroorzaakt, waardoor de feitelijke bruikbaarheid van de weg in het geding komt. Doorgaans betreft dit zware objecten zoals containers en bouwmaterialen, of vervuilende objecten zoals autowrakken. Het mag duidelijk zijn dat deze laatste in geen geval geplaatst mogen worden en direct optreden vereisen. Voor wat betreft het plaatsen van zware materialen kunnen wij toestemming verlenen, met in achtneming van de toegankelijkheidsnorm en mits er goede afspraken zijn ter voorkoming van schade dan wel het direct herstellen van de schade. Het verwijderen van klinkers of tegels voor het plaatsen van objecten is enkel mogelijk wanneer er geen goede alternatieven zijn en alleen met toestemming en onder toezicht van de gemeente.

De burgemeester kan de horeca-exploitatievergunning van het horecabedrijf geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel de aanwezigheid van dit bedrijf de woon- en leefsituatie in de omgeving van het bedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig beïnvloedt (artikel 2.3.1.2, derde lid, APV). Bij deze weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning waaraan het woonmilieu te plaatse al blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf.

### **Reikwijdte van het begrip terras**

Artikel 2.3.1.1 APV is in dit kader van belang.

Het eerste lid geeft de begripsomschrijving van een horecabedrijf: *“een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, clubhuis, sportkantine of daaraan verwante inrichting waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.”*

Vervolgens geeft het tweede lid aan dat onder horecabedrijf als bedoeld in het eerste lid mede wordt verstaan: *een bij dit bedrijf behorend terras.*

Ten slotte geeft het derde lid de begripsomschrijving van een terras:

*“Een terras in de zin van deze paragraaf (i.e. § 1 Toezicht op horecabedrijven) is een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden gedronken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt”.*

Voor zover iemand een (veelal klein) terras bij een winkel, zoals een bakker of een ijssalon, of een kiosk exploiteert, is artikel 2.1.4.1, eerste lid, APV van toepassing:

*Het is verboden zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de bestemming daarvan.*

Wat we onder weg verstaan staat in artikel 1.1, aanhef en onder a, APV:

- 1. de weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede de aan de wegen liggende en als zodanig aangeduide parkeerterreinen.*
- 2. de – al dan niet met enige beperking – voor het publiek toegankelijke pleinen en open plaatsen, parken, plantsoenen, speelweiden, bossen en andere natuurterreinen, ijsvlakten en aanlegplaatsen voor vaartuigen;*
- 3. de voor het publiek toegankelijke stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen, die uitsluitend tot voor bewoning in gebruik zijnde ruimte toegang geven en niet afsluitbaar zijn;*
- 4. andere voor het publiek toegankelijke, al dan niet afsluitbare stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen; de afsluitbare alleen gedurende de tijd dat zij niet door of vanwege degene die daartoe naar burgerlijk recht bevoegd is, zijn afgesloten.*

Verschillende bestuursorganen zijn bij de vergunning verlening betrokken. Indien er sprake is van een terras bij een horecabedrijf, is de burgemeester het bevoegde bestuursorgaan (2.3.1.2, vijfde lid, APV); in het andere geval verleent het college de vergunning (2.1.4.1 APV).

### **Sluitingstijden terras**

Artikel 2.3.1.4, eerste lid, APV geeft de burgemeester de bevoegdheid om door middel van een vergunningsvoorschrift andere sluitingstijden vast te stellen voor een tot een horecabedrijf behorend terras. Indien in de terrasvergunning geen specifieke andere sluitingstijden genoemd zijn, gelden er geen sluitingstijden. De sluitingsbepalingen van een horecabedrijf betreffen namelijk alle gedeelten van het bedrijf, waarin de eigenlijke horecawerkzaamheden worden uitgeoefend: een op het trottoir gesitueerd terras behoort ook tot het bedrijf, maar de zich boven het bedrijf bevindende woning van de houder niet. Ook sportkantines, clublokalen, verenigingsgebouwen e.d. zijn als horecabedrijf aan te merken.

Ter voorkoming van geluidsoverlast in de nachtelijke uren verdient het aanbeveling om in het kader van maatwerk, daar waar nodig, in de terrasvergunning expliciet sluitingstijden op te nemen.

## **Vergunningprocedure**

Volgens het systeem van de APV maakt een terras deel uit van het horecabedrijf waarvoor de burgemeester een vergunning verleent of weigert. Om een aanvraag om een terrasvergunning te kunnen beoordelen, geeft de aanvrager ten minste inzicht in de precieze situering van het terras ten opzichte van het horecabedrijf en de directe omgeving. Dat is nodig om reden van openbare orde en veiligheid. Tevens moet hij, ook indien gebruik wordt gemaakt van terrasschotten, op de aanvraag aangeven welke kleurcombinaties hij hanteert. Een tekening of foto, mede ter beoordeling van de kwaliteit, vormt een onderdeel van de vergunningaanvraag.

De gemeente maakt van ieder terras een plattegrondtekening op schaal. Deze tekening maakt deel uit van de terrasvergunning.

De persoonsgebonden vergunning heeft op basis van het nieuwe terrassenbeleid een maximale geldigheidsduur van vijf jaar.

Het bevoegde orgaan voert deze vijfjaarlijkse cyclus in fasen in en koppelt die aan delen van de gemeente. Nieuwe vergunningaanvragen worden gekoppeld aan de voor dat gebied geldende cyclus.

De terrasvergunning kan wijzigen in de gevallen als het gemeentelijke beleid wijzigt, of als er infrastructurele wijzigingen plaatsvinden.

In het geval horecaondernemers, voornamelijk in het kader van een evenement, op een afgebakend terrein voor een aantal terrassen een tijdelijke uitbreiding wensen, dan kan de organisator van het evenement volstaan met 1 vergunningaanvraag, gekoppeld aan de ontheffing ex artikel 35 DHW. Voor het in gebruik nemen van gemeentegrond zal het standaard tarief in rekening gebracht worden (behoudens het in gebruik nemen van betaaldparkeerplaatsen).

De afhandeling van de vergunningaanvraag vindt plaats met inachtneming van de Awb. Dit houdt in dat op de aanvraag binnen een periode van 8 weken beslist moet worden.

### **2.3. DHW**

In de DHW van 1 november 2000 is bepaald dat een terras een onderdeel is van het horecabedrijf. Het is om deze reden dat een terras ook moet worden vermeld op de DHW-vergunning (artikel 29, lid 1 DHW). Alle terrassen staan op de vergunning vermeld.

Hoewel het terras is toegevoegd als onderdeel van een horecabedrijf, zijn gemeenten ook onder de nieuwe DHW bevoegd naar eigen inzicht een terrassenbeleid op te stellen of bepalingen over terrassen in de APV op te nemen.

Voor alle terrassen is een DHW-vergunning vereist. De gemeente moet deze vergunning afgeven, indien de aanvrager aan de gestelde eisen voldoet:

- Een terras krijgt volgens artikel 7, derde lid, DHW slechts een vergunning, indien het in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit is gelegen. Doorsnijding van het terras met bijvoorbeeld een weg die door motorvoertuigen gebruikt wordt is (behoudens bijzondere uitzonderingen, zoals de markt te Groede) niet toegestaan. Het terras moet ten slotte bedienbaar zijn.
- Ook voor buitenterrassen (op particuliere grond) geldt dat een vergunning slechts kan worden verleend, indien deze in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit zijn gelegen.
- Voor terrassen op een openbare weg geldt dat alleen vergunning verstrekt mag worden waar dit door het college nadrukkelijk is toegestaan (artikel 11 DHW).



## **2.4. Activiteitenbesluit**

Met de inwerkingtreding van het nieuwe “Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer”, oftewel het Gebruiksbesluit, is ook een aantal regelingen voor de horecabranche aangepast. Deze aanpassingen hebben voornamelijk betrekking op geluid, vetlozingen, geur, en opslag van koolzuur en afvalstoffen. Wat deze Nota terrassenbeleid betreft zijn enkel de regels op het gebied van geluid van toepassing.

In vergelijking met de niet meer van kracht zijnde Besluit horeca-, sport-, en recreatie-inrichtingen is met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit het volgende gewijzigd:

1. De uitbater kan bij het bevoegde gezag vragen om het opleggen van een maatwerkvoorschrift, voor de continuering van de bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid. Een bedrijfsduurcorrectie is een correctie op de hoogte van muziekgeluiden als slechts in een gedeelte van de periode (bijvoorbeeld de nacht) muziek wordt gespeeld. Daarmee is in de tijd dat muziek wordt uitgezonden een grotere geluidsbelasting mogelijk dan zonder een bedrijfsduurcorrectie.
2. Via een gemeentelijke verordening kan de gemeente gebiedsgericht maatwerk invoeren en bepalen waar de geluidsnormering hoger of lager kan zijn dan de standaard geluidsnorm (de inwerkingtreding van dit gedeelte van de Activiteitenbesluit is uitgesteld);
3. Het bevoegd gezag kan van de horeca-exploitant een akoestisch rapport verlangen als naar aanleiding van de melding (in het kader van het Activiteitenbesluit) aannemelijk is dat de geluidsnormen overschreden zullen worden.
4. De festiviteitenregeling, de zogenoemde 12-dagenregeling, kan voor alle bedrijven gaan gelden, niet alleen voor de horecabedrijven.

De APV vermeldt geen sluitingstijden voor horecabedrijven. Terrassen maken op basis van artikel 2.3.1.1 APV deel uit van het horecabedrijf. Indien er duidelijk sprake is (of kan zijn) van geluidsoverlast en/of overlast die directe gevolgen heeft voor het verkeer worden de sluitingstijden van een terras apart als extra voorschrift in de terrasvergunning opgenomen.

## **2.5. Woningwet**

### **Aanvraag om terrasvergunning:**

Terrasschotten zijn meestal licht bouwvergunningplichtig op grond van de Woningwet. Dit hangt af van de hoogte (hoger dan 1 meter) en van de situering (plaatsing voor de voorgevellijn). De gemeente toetst aanvragen om een lichte bouwvergunning aan het bestemmingsplan, de stedenbouwkundige voorschriften uit de gemeentelijke bouwverordening, de welstandsnota, de constructieve voorschriften uit het Bouwbesluit en de Monumentenwet.

De gemeente toetst een aanvraag om een terrasvergunning in het algemeen alleen aan verkeersveiligheid en welstand. De terrasvergunning dekt de aanvraag om een lichte bouwvergunning dus niet volledig af. De gemeente toetst daarom een aanvraag om een terrasvergunning preventief aan de Woningwet om te voorkomen dat de gemeente een terrasvergunning afgeeft waarvoor de gemeente geen bouwvergunning kan afgeven vanwege strijd met bijvoorbeeld het bestemmingsplan of de Monumentenwet. Laatstgenoemde aspecten vormen echter geen gronden voor de weigering van de terrasvergunning. Een terraschot waarvoor de gemeente geen bouwvergunning kan afgeven leidt natuurlijk wel tot een min of meer onbruikbare terrasvergunning; de horeca-exploitant kan dan wel een terras exploiteren, maar zonder gebruikmaking van terraschotten.

Indien uit de preventieve toetsing van de aanvraag om terrasvergunning aan de Woningwet blijkt dat het bouwwerk bouwvergunningplichtig is, maar er geen redenen zijn een eventuele bouwvergunning te weigeren kan de gemeente besluiten dat (hoewel dit formeel juridisch onjuist is) geen bouwvergunning aangevraagd hoeft te worden. De motivering voor een

dergelijk besluit is dat door een volledige toetsing aan de Woningwet de rechtsbescherming volledig is gedekt.

Let wel: recente jurisprudentie (Raad van State 3 mei 2006, 200506615/1) wijst uit dat door het geheel afschermen van een met wind- en zonneschermen omgeven terras een uitbreiding van het gebouw oplevert. Een bouwvergunning is dan vereist.

#### **Aanvraag om reclamevergunning:**

Indien uit de aanvraag om een reclamevergunning blijkt dat het reclameobject bouwvergunningplichtig is op grond van de Woningwet neemt de gemeente de aanvraag om een reclamevergunning in behandeling als een aanvraag om een bouwvergunning.

### **3. Terrassen op gemeentegrond of eigen grond**

Artikel 2.1.4.1 APV stelt dat het verboden is om zonder vergunning van het college de weg, of een gedeelte ervan, anders te gebruiken dan de publieke functie ervan. Dit betekent dat voor het gebruik van de weg als terras in beginsel een vergunning nodig is

In de meeste gevallen vormt het terras een onderdeel van het horecabedrijf, zodat dit terras opgenomen is in de horeca-exploatievergunning (artikel 2.3.1.1, tweede lid) APV. Toch blijft een vergunning voor een terras op eigen grond op basis van het eerder genoemde artikel 2.1.4.1 APV vereist, omdat elk artikel een ander doel heeft: het toezicht op de voor het publiek openstaande gebouwen (artikel 2.3.1.1 APV) versus de verkeersveiligheid, de welstand en het gevaar of de hinder die de stoffen of voorwerpen voor personen of goederen kunnen opleveren (artikel 2.1.4.1 APV).

Uit de systematiek van de APV blijkt overigens dat een terras, gelegen op een binnenterrein of een overdekt terras, eveneens onder de werkingssfeer van de APV valt. Dat is ook logisch, omdat juist de regels zoals die zijn gesteld in de APV toezien op het voorkomen van aantasting van het woon- en leefklimaat.

De onderdelen “sta- of zitgelegenheid” en “tegen vergoeding dranken verstrekken” in de omschrijving van wat een terras is (artikel 2.3.1.1, derde lid, APV) duiden er op dat het terras voor publiek toegankelijk is en een openbaar karakter draagt. Het gebeurt nogal eens dat ondernemers de mening toegedaan zijn dat het terras bij hun horecabedrijf niet vergunningplichtig is, omdat bijvoorbeeld de grond in eigendom is, of dat het terras dermate omheind is dat van een feitelijke toegankelijkheid geen sprake zou zijn.

Bepalend is echter of een terras bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd. Hierbij is dus niet relevant of een terras bijvoorbeeld op het eigen terrein is gelegen. Als het terras voor klanten bereikbaar is, dat is voor het publiek toegankelijk is, dient een vergunning aanwezig te zijn, die voorzien is van voorwaarden als genoemd in Hoofdstuk 4. Dat geldt tevens voor terrassen die op afgesloten terreinen liggen.

### **4. Voorwaarden terras**

In dit hoofdstuk staan de algemene voorwaarden, voor zover van toepassing, die gelden bij het exploiteren van een terras.

Er is, gezien de historie en de wensen bij de ondernemers, een onderscheid aangebracht tussen de verschillende gebieden binnen de gemeente Sluis.

Het bevoegde orgaan beslist over de gevallen die van deze voorwaarden afwijken. Ook in andere gevallen waarin deze beleidsnota niet in voorziet, beslist het bevoegde orgaan.

De hierna te noemen voorwaarden vormen een integraal onderdeel van de af te geven terrasvergunningen.

#### **4.1. Kern Sluis**

1. De horeca-exploitanten op de Grote Markt mogen hun terras uitbreiden tot de arduinen strip (overeenkomstig het besluit van het college van de voormalige gemeente Sluis-Aardenburg d.d. 26 maart 2002).
2. Tijdens evenementen mogen ook de overige horecabedrijven hun terras tot aan de arduinen strip uitbreiden. Bij het ontbreken van een arduinen strip mag het terras uitgebreid worden tot het rijbaangedeelte, evenwijdig aan de arduinen strip.
3. Het aanbrengen van permanente voorzieningen ten behoeve van terrassen in gemeentegrond is niet toegestaan.

#### **4.2. Overige gebieden**

1. Het aanbrengen van permanente voorzieningen in gemeentegrond is, na een positieve beslissing op een schriftelijke aanvraag, mogelijk.

#### **4.3. Alle gebieden**

Voor alle terrassen op het gehele grondgebied van de gemeente Sluis gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

##### Afmetingen:

1. De afmeting voor een terras wordt gerekend vanaf de gevelrooilijn en is afhankelijk van de situatie ter plaatse, zoals verkeersintensiteit en ruimte voor de weggebruikers. Daarbij geldt als voorwaarde dat een minimale doorgang voor voetgangers en rolstoelgebruikers van 1,50 meter gewaarborgd blijft.
2. Een terras moet minimaal 1 meter diep zijn. Dit kan dus inhouden dat een terras niet toegestaan is indien een trottoir bijvoorbeeld slechts 2 meter breed is.
3. Bij terrassen gelegen nabij een parkeerterrein kan vanwege de grotere verkeersintensiteit een grotere minimale doorgang gelden. Deze bedraagt dan 3 meter en kan een extra vergunningsvoorwaarde zijn.
4. Het terras mag uitsluitend geplaatst zijn direct aansluitend tegen de gevel van het pand ten behoeve waarvan het terras wordt geëxploiteerd, een en ander zoals aangegeven op de bij de vergunning behorende tekening. De bij een voor- en zijgevel ontstane hoekruimte kan eveneens als terras gebruikt worden, tenzij dit gevaar op kan leveren voor het verkeer.
5. Doorsnijding van een terras door bijvoorbeeld een verkeersstroom van trottoir-/weggebruikers (zoals bij de winkelgalerij te Cadzand, het Spuiplein te Breskens of de Markt in Groede) is slechts bij bijzondere situaties (ter beoordeling door het college) toegestaan.
6. Het terras is niet breder dan de gevelbreedte van het pand ten behoeve waarvan het terras wordt geëxploiteerd. Enkel tijdens evenementen of andere incidentele gebeurtenissen mag men het terras zijwaarts uitbreiden, mits de exploitant bij de vergunningaanvraag een schriftelijke toestemming van de gebruiker / exploitant van de betreffende belendende panden overlegt.
7. Terrasschotten mogen maximaal 2 meter hoog zijn, waarbij zij vanaf 1 meter hoogte doorzichtig moeten zijn.
8. Tijdelijke uitbreiding van het terras (bijvoorbeeld tijdens evenementen) kan na aanvraag mogelijk zijn (tegen een vergoeding indien dit terras op gemeentegrond komt te staan). Naast een terrasvergunning ten behoeve van het evenement moet tevens een ontheffing ex artikel 35 DHW worden aangevraagd.
9. De gemeente markeert de afmetingen van het terras.
10. Menuborden die hoger zijn dan 1 meter staan direct tegen de gevel geplaatst.

##### Geluid:

11. In principe mag de exploitant op het terras tot uiterlijk 22.00 uur beperkte achtergrond muziek ten gehore brengen dan wel vanuit het horecabedrijf hoorbaar laten zijn. De terrasvergunning kan afwijkende tijden noemen, bijvoorbeeld afhankelijk van de plaatselijke situatie. De voorschriften zoals bepaald in het besluit Horeca, sport en

- recreatie-inrichtingen zijn van toepassing.
12. De exploitant moet alles doen en nalaten wat redelijkerwijs gevegd kan worden om hinder en overlast, veroorzaakt door op het terras aanwezige bezoekers, te voorkomen.

### Reclame

13. Op zijschotten zijn reclame-aanduidingen (van merken en/of de bedrijfsnaam) toegestaan tot maximaal 5 procent van de oppervlakte van het terraschot, met een maximale afmeting van 20 x 40 centimeter. Op de volanten van zonneschermen (enkel op die van de begane grond) of parasols is reclame of de naam van het betreffende horecabedrijf toegestaan, met een maximale oppervlakte van 10 procent van de oppervlakte van de volant.
14. De kleur van zonneschermen en parasols mag niet conflicteren met de kleurstelling van het horecapand, dan wel de omgeving.
15. De richtlijnen aangaande vorm- en kleurgebruik (van letters), als gesteld in § 10.2.3 van de Welstandsnota Sluis (bij deze nota als bijlage gevoegd), zijn van toepassing.
16. Bij twijfel over het wel of niet toestaan van bepaalde reclame-uitingen vragen wij het advies van de Welstandscommissie.

### Overige voorwaarden:

17. De exploitant moet alle aanwijzingen van de regiopolitie en toezichthouders van de gemeente Sluis stipt en onmiddellijk opvolgen.
18. Bij werken van openbaar nut geldt mogelijk de verplichting om het terras tijdelijk te sluiten. Voor zover mogelijk houden we rekening met de wensen van de ondernemer gehouden (zoals de dag en/of het tijdstip waarop genoemde werken plaatsvinden).
19. De exploitant stelt het terrasmeubilair en de overige (semi)permanente voorzieningen op het terras zodanig op dat de uitgang(en) en eventuele nooduitgangen vrij blijven. Het plaatsen van obstakels voor de vluchtwegen is verboden.
20. De exploitant stelt het terrasmeubilair en de overige (semi)permanente voorzieningen binnen de terrasgrenzen op en wel zodanig dat voetgangers en overige verkeersdeelnemers er geen overlast van ondervinden.
21. De exploitant moet het terrasmeubilair ordelijk plaatsen en houdt dit in goede staat van onderhoud. Daarnaast moet hij streven naar kwalitatief hoogwaardig meubilair dat past in de omgeving.
22. Tijdens evenementen kunnen zowel beperkende als uitbreidende voorwaarden / bepalingen aan het terras gesteld worden.
23. Buiten de openstelling van het terras moet de exploitant het terrasmeubilair verwijderen en verwijderd houden dan wel zodanig opstapelen c.q. opstellen dat men het terras niet meer kan gebruiken.
24. Indien de exploitant gedurende een periode van drie weken of langer geen terras exploiteert, moet hij het terrasmeubilair en de overige (semi)permanente voorzieningen, zoals een parasol, een bloembak, een sandwichbord, een reclame-object of terraschotten, verwijderen. Opslag van genoemd materiaal direct aansluitend aan de gevel is niet toegestaan.
25. Bij elk (al dan niet incidenteel) terras dat de 120 zitplaatsen (> 150 m<sup>2</sup>) overschrijdt, moet er bij het terras een tweetal extra toiletten (al dan niet mobiel) en een invalidentoilet aanwezig zijn.

## **5. Kosten**

De kosten die verbonden zijn aan een terrasvergunning zijn:

- legeskosten (gebaseerd op de legesverordening) en,
- een vergoeding, indien het terras op gemeentegrond gelegen is.
- Daarnaast kunnen er kosten verschuldigd zijn indien er schade is toegebracht aan de openbare weg op de plaats waar het terras is / was gelegen. De exploitant zal deze schade en / of de herstellkosten moeten vergoeden.

De hoogte van de vergoeding voor het in gebruik nemen van gemeentegrond zal periodiek beoordeeld worden, bij het vaststellen van de “Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting” door de gemeenteraad. Het is mogelijk dat een dergelijke belasting wat terrassen betreft vervangen gaat worden door een gebruiksvergoeding op basis van een privaatrechtelijke overeenkomst. Ook is het mogelijk dat uitbreiding van een terras progressief belast gaat worden.

## 6. Handhaving

De feitelijke handhaving vindt plaats door een nauwe samenwerking tussen de gemeente en de politie. De gemeente heeft naast de toezichthoudende taak een coördinerende rol. De politie past de controle en handhaving in in de dagelijkse werkzaamheden, met eventuele ondersteuning van BOA's en GOA's.

Overtreding van het terrassenbeleid kan op verschillende wijzen:

1. De exploitant houdt een terras op een tijdstip dat gelegen is buiten de tijd die in de vergunning is vastgelegd.
2. De exploitant houdt een terras op een plaats waar dat volgens het terrassenbeleid niet is toegestaan.
3. De exploitant brengt op het terras voorzieningen aan die niet overeenstemmen met het terrassenbeleid.
4. De exploitant overtreedt een van de overige voorwaarden in het terrassenbeleid.
5. Het houden van het terras leidt tot structurele overlast.

We passen de volgende richtlijn aangaande sancties toe:

- A. Bij het constateren van een van de hierboven genoemde overtredingen door de politie of een gemeentelijke toezichthouder / BOA / GOA, sommeert hij of zij de betrokken vergunninghouder (dan wel zijn zaakwaarnemer) de overtreding binnen 2 uur na constatering van de overtreding ongedaan te maken.
- B. Maakt de betrokken vergunninghouder (dan wel zijn zaakwaarnemer) de overtreding niet binnen 2 uur na de sommatie ongedaan, dan wordt aan Gemeentewerken de opdracht gegeven het terras of een gedeelte ervan (afhankelijk van de mate en soort van overtreding) te verwijderen, op kosten van de overtreder.
- C. Deze kosten is de overtreder ook verschuldigd indien hij de overtreding ongedaan maakt na het geven van de opdracht aan Gemeentewerken en voordat deze afdeling daadwerkelijk tot actie over gaat. De kosten voor het (achteraf nodeloos) inschakelen van Gemeentewerken bedraagt € 250,00
- D. Bij herhaling wordt het bevoegde orgaan de overweging gegeven de terrasvergunning voor 1 week in te trekken. Dit is afhankelijk van de ernst van de geconstateerde overtredingen.

## 7. Overgangsrecht

Vergunningen die tot de vaststelling van deze beleidsnota zijn afgegeven behouden hun rechtsgeldigheid tot de termijn waarvoor ze zijn afgegeven.

Vernieuwing / herziening van de vergunning kan ertoe kunnen leiden dat de exploitant zijn terras moet verkleinen, omdat de minimale doorgang vergroot is van 1,20 meter naar 1,50 meter. Het college beoordeelt de uitzonderingsgevallen, bijvoorbeeld als de situatie ter plaatse deze minimumbreedte niet toelaat. In het algemeen zal dit leiden tot het ter plaatse niet meer toestaan van een terras.

Indien de ondernemer recentelijk heeft geïnvesteerd in bijvoorbeeld terrasmeubilair kan het college besluiten om deze 'oude' situatie langer in stand te laten, tot een (eventueel in

overleg met de ondernemer) nader te bepalen tijdstip. Deze situatie kan dus in strijd zijn met onderhavig terrassenbeleid.

## 8. Wijzigingen

1. Ten opzichte van het Terrassenbeleid 2006 bevat de versie voor 2008 de volgende wijzigingen.
  - a. Verwijzingen naar een standaarddiepte van een terras zijn geschrapt, omdat het leveren van maatwerk het uitgangspunt vormt voor de beleidsnota.
  - b. Het beleid voor terrassen op eigen grond is verduidelijkt.
  - c. De hoeveelheid toiletten bij een terras wordt afgestemd op de grootte van dat terras en het aantal gebruikers daarvan.
  - d. De nieuwe beleidsregels schenkt aandacht aan het aanbrengen van permanente voorzieningen op of in gemeentegrond.
  - e. De nieuwe beleidsregels bevatten een hardheidsclausule.
2. Wijzigingen n.a.v. besluit burgemeester d.d. 6 januari 2009
  - a. Toepassen bestuursdwang in plaats van dwangsom.
  - b. De kern Sluis mag het gehele jaar door terras voeren, i.p.v. in de periode van 1 maart tot 1 december.
3. Wijziging n.a.v. besluit burgemeester d.d. 20 maart 2009
  - a. Paragraaf 2.4 is herschreven, vanwege de inwerkingtreding van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ("Activiteitenbesluit").