

BELEIDSREGEL HANDHAVING BOUWOVERLAST SLUIS

Inleiding

In de gemeente Sluis en met name binnen de kernen van Cadzand, Oostburg en Breskens vinden veel bouw- en sloopwerkzaamheden plaats. Ook voor de komende jaren staat er weer een aantal grote projecten op de agenda. De bouwwerkzaamheden kunnen daarbij in meer of mindere mate overlast geven voor de omgeving.

Deze overlast kan onder andere bestaan uit trillingen, die schade aan gebouwen kunnen veroorzaken, en/of uit geluidsoverlast. Deze overlast wordt met name veroorzaakt door de machines die nodig zijn tijdens het bouwproces van grotere projecten, zoals heistellingen, betonmixers, shovels, sloophammers en vrachtwagens.

Binnen onze gemeente is er een bijkomend fenomeen namelijk een hoge bezetting van de campings, hotels, vakantiehuizen en vakantieparken in de periode van 1 juli tot 1 oktober, de voor- en najaarsvakanties en de kerstvakantie. Veel meer personen kunnen dan overlast ondervinden van geluid en verkeersbewegingen in verband met werkzaamheden.

In de hele kuststrook ten noorden van de Provincialeweg en aan beide zijden van de Kanaalweg verblijven in deze vakantieperioden veel meer mensen dan in de overige maanden van het jaar.

De gemeente Sluis vindt het haar taak om bij onacceptabele overlast de omgeving daartegen zoveel mogelijk te beschermen. Allereerst wordt getracht voortijdig overlast te beperken, door vroegtijdig sturing te geven. Dit zal geschieden in de vorm van bijvoorbeeld voorafgaand overleg, afspraken over verkeersroutes, beperkte arbeidstijden voor geluid producerende werkzaamheden en informatievoorziening. Het is zeker niet de bedoeling om een algeheel bouwverbod op te leggen in bepaalde perioden van het jaar, zoals dit in Knokke wel is ingevoerd.

In het uiterste geval zal de gemeente Sluis handhavend optreden tegen ernstige bouwoverlast. Daartoe is zij ook in beginsel verplicht, tenzij er sprake is van bijvoorbeeld bijzondere gevallen of onevenredigheid tussen optreden en (individueel) belang. Daarbij is van belang om duidelijkheid te geven hoe de gemeente Sluis beoordeelt of sprake is van "overlast" of "ernstige hinder". Alleen dan is voor iedereen helder wanneer de gemeente handhavend zal optreden.

Deze beleidsregel, ex artikel 4:81 Awb, legt vast op welke wijze zal worden omgegaan met overlast bij en door bouwwerkzaamheden in de fase dat de aanvraag omgevingsvergunning in behandeling is. Tevens legt deze beleidsregel vast op welke wijze en in welke gevallen handhavend kan worden opgetreden na het verlenen van de vergunningen. Deze beleidsregel geldt ook voor renovatie- en sloopwerkzaamheden en voor het gehele grondgebied van de gemeente Sluis.

Juridisch kader

- Bouwverordening

Artikel 4.10, lid 3 van de Bouwverordening Sluis 2010 geeft aan dat het college het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, kan verbieden.

- Algemene Plaatselijke Verordening Sluis (verder APV)

Artikel 4:6 van de APV geeft aan dat:

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale milieuverordening.

- Regeling omgevingsrecht (verder Mor)

Artikel 2.4, sub a.

In of bij een aanvraag om vergunning voor de activiteit bouwen verstrekt de aanvrager een bouwveiligheidsplan en toegankelijkheid van de bouwplaats met diverse gegevens.

De Mor geeft aan dat door de bouwer, onder meer, een bouwveiligheidsplan moet worden overlegd. Dit bouwveiligheidsplan geeft aan welke maatregelen getroffen worden om de veiligheid te waarborgen op de bouwplaats en voor de omgeving.

- Bouwbesluit 2012

Artikel 8.4. Geluidhinder

1. Bouw- of sloopwerkzaamheden die een geluidniveau veroorzaken van ten minste 60 dB(A) in een verblijfsruimte van een aangrenzende woonfunctie of van een aangrenzende gebruiksfunctie op een ander perceel, welke op werkdagen tussen 7:00 uur en 19:00 uur worden uitgevoerd. Bij het uitvoeren van die werkzaamheden worden de in tabel 8.4 aangegeven dagwaarden en de bij die dagwaarden aangegeven maximale blootstellingsduur in dagen dat de dagwaarde is bereikt niet overschreden.

Tabel 8.4

dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 – ≤ 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen

2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste lid. Indien met een ontheffing van het bevoegd gezag bouw- of sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd tussen 19:00 en 7:00 uur en op zaterdag, zondag of feestdagen wordt onverkort het gestelde in de ontheffing gebruik gemaakt van de akoestisch gezien best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze.

Definities

Bouwen:

Het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een standplaats

College:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sluis.

Dagwaarde:

De dagwaarde is de waarde van het equivalente geluidsniveau bepaald over de periode lopend van 7:00 uur tot 19:00 uur, vermeerderd met een straftoeslag voor geluid met een impulsachtig karakter, in dB(A). De dagwaarde wordt bepaald overeenkomstig de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai. De dagwaarde wordt bepaald op de gevel van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en op de grens van geluidsgevoelige terreinen. De hier gehanteerde definitie komt overeen met de dagwaarde van het lange tijd gemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT, dag}$), zij het dat alleen de impulstoeslag wordt toegepast.

Bouw- en slooplawaai:

Geluid vanwege de aanleg, bouw of sloop van bouwkundige, infrastructureel, civiele of waterbouwkundige werken of bouwwerken, geproduceerd door (bouw)materieel, vervoersbewegingen op, van en naar de bouwplaatsen en de daarbij behorende activiteiten. Het heeft twee belangrijke kenmerken:

1. Het wisselende karakter van het bouwlawaai door de spreiding van de bouw- en sloopactiviteiten:
 - a. in tijd, binnen de gehele duur van de aanleg, bouw of sloop;
 - b. in plaats, binnen de begrenzing van het bouw- of sloopterrein of het tracé (veelal is sprake van 'voortschrijdend' werk);
2. het tijdelijke karakter: na realisatie van het project is er geen sprake meer van bouwlawaai.

Schade door bouw- en sloopwerkzaamheden:

Met "schade" wordt in deze beleidsregel bedoeld, schade veroorzaakt aan gebouwen door trillingen in geval van bouw- en sloopwerkzaamheden (met name heiwerkzaamheden) en verkeerbewegingen ten behoeve van bouw- en sloopwerkzaamheden. Met schade wordt niet bedoeld cosmetische schade (wandtegels in keuken of badkamer die bijvoorbeeld loslaten of scheuren), maar constructieve schade.

Hinderperiode:

Een periode waarbinnen meerdere keren lawaaiduur voorkomt. Bij elkaar opvolgende hinderperiodes veroorzaakt door verschillende soorten werkzaamheden wordt voor de hinderperiode de optelling van die verschillende perioden aangehouden. Indien bijvoorbeeld sloop-, graaf-, boor- en heiwerkzaamheden aaneengesloten hinder veroorzaken, wordt de optelling van die verschillende perioden als hinderperiode aangemerkt en vergeleken met de grens van 1 maand. De hinderperiode wordt niet onderbroken door weekenden, ondanks er in een weekend geen werkzaamheden plaatsvinden.

Werkdagen:

Maandag, dinsdag, woensdag, donderdag en vrijdag.

Lawaaiduur:

De tijdsduur dat hinderlijk geluid door bouwwerkzaamheden wordt geproduceerd.

Dagperiode

De periode op maandagen tot en met vrijdagen van 07:00 uur tot 19:00 uur.

Avondperiode

De periode op maandagen tot en met vrijdagen van 19:00 uur tot 23:00 uur.

Nachtperiode

De periode op maandagen tot en met vrijdagen van 23:00 uur tot 07:00 uur.

Boor- en/of heiwerkzaamheden;

Met het uitvoeren van boor- en/of heiwerkzaamheden wordt o.a. bedoeld: het inheien, intrillen, damwandprofielen, mortelschroefpalen en in de grond gevormde keerwanden, of trillend trekken van heipalen, stalen buizen en/of profielen.

Hoog achtergrondniveau:

Hiervoor wordt aansluiting gezocht bij het bepaalde in de Wet geluidhinder, over geluidzoning langs wegen.

Voor een weg, niet zijnde een auto(snel)weg, binnen de bebouwde kom:

- bestaande uit drie of meer rijstroken: 350 meter
- bestaande uit een of meer rijstroken: 200 meter

Voor een weg buiten de bebouwde kom en voor auto(snel)wegen (zowel binnen als buiten de bebouwde kom):

- voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken: 600 meter
- voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: 400 meter
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken 250 meter

Beleidsuitgangspunten

1. Algemeen

- 1.1 Schade en ernstige hinder als gevolg van bouw- en sloopwerkzaamheden en verkeersbewegingen ten behoeve van deze werkzaamheden, moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De houder van de omgevingsvergunning is daarvoor altijd verantwoordelijk.
- 1.2 De opdrachtgever dient zich privaatrechtelijk te verzekeren, dan wel in bestek te regelen dat de aannemer verzekerd is, tegen mogelijk schade aan derden die als gevolg van bouw- en sloopwerkzaamheden en daarmee samenhangende logistieke bewegingen worden veroorzaakt.
- 1.3 Als voorwaarde in de omgevingsvergunning kan worden gesteld dat er voorafgaand aan de werkzaamheden, een bouw- of sloopveiligheidsplan ter beoordeling en goedkeuring door het college, ingediend moet worden bij de afdeling Handhaving en Openbare Werken. Het college besluit binnen 8 weken of zij akkoord gaat met het ingediende plan.
- 1.4 De veiligheidsplannen moeten inhoudelijk ingaan op de te treffen voorzieningen voor de veiligheid op de bouwplaats en de directe omgeving en het voorkomen van overlast voor de omgeving. Daar naast moet het plan ingaan op de aan- en afvoer routes voor zwaar en middelzwaar verkeer naar en van de bouwplaats. Ten slotte moeten de parkeervoorzieningen voor het personeel in het plan worden opgenomen.
- 1.5 In geval van boor- en/of heiwerkzaamheden en bronneren zal er minimaal 5 werkdagen voor aanvang van deze werkzaamheden een verplichte hei- en/of boorbespreking plaatsvinden. Afhankelijk van de periode waarbinnen de werkzaamheden plaatsvinden, de locatie van het werk ten opzichte van belendingen en de toe- en afvoer van materieel en materiaal kan de afdeling Handhaving en Openbare Werken nadere eisen stellen.

De beleidsregel geldt voor de gehele gemeente Sluis. Bijzondere aandacht wordt gelegd bij geluidgevoelige objecten (zoals ziekenhuizen, scholen e.d.) en de perioden juli tot oktober, de voor- en najaarsvakanties en de kerstvakantie van elk jaar voor het gebied ten noorden van de Provincialeweg tot en met de Kanaalweg.

Bouwwerkzaamheden zoals heien is binnen deze periode en in nabijheid van deze objecten zonder ontheffing in principe niet mogelijk. Dat houdt in dat er altijd ontheffing zal moeten worden aangevraagd. Ten slotte gelden beperkingen voor bouw- en sloopwerkzaamheden bij monumentale panden en/of panden van bijzondere waarde.

2. Schade, toetsingskader trillingen

Het college stelt vast wanneer onderstaande werkwijze moet worden gevolgd voor een project.

2.1. Risico schade beoordelen;

Per project zal het college bepalen of er een bouwveiligheidsplan met daarin een rapport, op grond van de meet- en beoordelingsrichtlijn van Stichting Bouw Research (SBR) ("Trilling: meet- en beoordelingsrichtlijnen, Deel A - Schade aan gebouwen", 19 september 2003), moet worden opgemaakt, waarin het potentiële risico op schade aan belendingen wordt beoordeeld. De trillingsnormen uit de SBR-richtlijn mogen niet worden overschreden. De voorwaarde voor het indienen van dit rapport wordt opgenomen in de omgevingsvergunning.

2.2. Bepalen of trillingsmetingen nodig zijn;

Indien schade wordt verwacht, dient de houder van de omgevingsvergunning en/of aannemer tijdens de werkzaamheden trillingsmetingen te (laten verrichten). In onderstaande tabel is aangegeven in welke situaties controlemetingen moeten worden verricht.

Tabel I

afstand van de bebouwing tot heistelling

Categorie Bouwwerk	< 20 meter	> 20 - 40< meter	> 40 meter
1. beton, staal, hout	Ja	Nee	Nee
2. metselwerk	Ja	Ja, na klacht	Nee
3. monument	Ja	Ja	Ja, na klacht

2.3. Uitvoering van de metingen;

In de situaties waarbij metingen moeten worden verricht, voert de houder van de omgevingsvergunning het door de gemeente Sluis goedgekeurde meetplan uit. In bijlage 1 is de wijze van meten opgenomen.

2.4. Informeren omwonenden;

Alle omwonenden dan wel gesitueerde bedrijven binnen een cirkel van 100 m rondom het project dienen door of namens de opdrachtgever tijdig (in ieder geval een week voor de start van de bouw - aanleg- of sloopwerkzaamheden) en volledig te worden geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden en maatregelen die worden genomen om ernstige hinder en/of overlast zoveel mogelijk te beperken.

De panden gelegen binnen een straal van 40 meter rondom het project moeten vooraf door of namens de houder van de omgevingsvergunning worden geïnspecteerd. In geval van monumentale panden kan de afstand van 40 meter worden verruimd.

Ten slotte moet er altijd een informatienummer (telefoonnummer) voor omwonenden kenbaar gemaakt worden.

2.5. Handhaafinstructie trillingen;

In bijlage3 is de handhaafinstructie trillingen bij dit beleid opgenomen.

3. Specifieke bepalingen boren en heien

Het college stelt vast wanneer onderstaande werkwijze wordt gevolgd voor een project.

3.1. Continue toezicht

De houder van de omgevingsvergunning wijst iemand aan die namens hem tijdens het uitvoeren van de heiwerkzaamheden continue aanwezig is en toezicht op de optredende trillingen houdt en daarvan de aannemer informeert.

3.2. Funderingstypen

- Stroken-, voet- of sleuffunderingen

Onder de dragende muren worden betonnen funderingsstroken gegoten die al dan niet gewapend worden. Ze worden aangezet op de draagkrachtige grond en aan de buitenwanden op minimaal 60 cm onder het uiteindelijke maaiveld (vorstvrije diepte). Het systeem is toepasbaar bij vloeren op volle grond, kruipkelders of kelders, op voorwaarde dat de draagkracht van je grond goed en gelijkmatig is. Continue toezicht is bij dit funderingstype niet noodzakelijk.

- Algemene gewapende funderingsplaat (vorstrand)

Algemene gewapende funderingsplaat wordt gebruikt bij minder draagkrachtige grond. Het basisprincipe is het volgende: de woning wordt gebouwd op een stijve plaat die zich als een vlot gedraagt; als er zettingen optreden dan zal de woning in zijn geheel bewegen, wat veel minder differentiële spanningen in de constructie doet optreden en bijgevolg het risico op barsten verkleint. De dikte en bewapening van de plaat wordt berekend. Toepasbaar bij kruipkelders en kelders, en ook als vloer op volle grond op voorwaarde dat de grond hoger gelegen is dan de straat. Ook hier geldt dat er aan de buitenmuren een vorstrand moet voorzien worden tot op 60 cm diepte. Continue toezicht is bij dit funderingstype niet noodzakelijk.

- Puttenfundering

Als de draagkrachtige grond erg diep zit (onder kelderniveau) kan men overgaan op puttenfundering: op cruciale belastingspunten graaft men putten tot op de draagkrachtige grond en vult die met beton of gestabiliseerd zand. Op dit puttenstelsel wordt er een raster van gewapende betonnen balken gelegd waarop de bovenbouw wordt opgetrokken. Continue toezicht wordt bij dit funderingstype afhankelijk gesteld van de bouwlocatie

- Paalfundering

Bij echt slechte ondergrond wordt het oeroude systeem van de paalwoning toegepast. Bij dit systeem wordt er niet gerekend op de draagkracht van de grond direct onder de oppervlakte, maar wel op de wrijvingsweerstand tussen de paalomtrek en de grondlagen onder de paalpunt. Op de palen wordt er weer een raster van gewapende balken voorzien waarop kan worden verder gebouwd. Naar uitvoering toe spreekt men van geheide palen waarbij prefabpalen letterlijk in de grond geklopt worden, of van geboorde palen waarbij de paal ter plaatse wordt gegoten in een voorgeboord gat. Dit laatste wordt o.m. toegepast als er weinig trillingen mogen optreden voor omliggende bebouwing. Continue toezicht wordt bij dit funderingstype afhankelijk gesteld van de bouwlocatie.

3.3. Trillingsgevoelige funderingen

- Fundering op staal;

Op verdichtbaar of verkneedbaar bodemmateriaal, met uitzondering van funderingen op zeer vaste zandlagen. De funderingselementen op staal kunnen poeren, stroken of platen zijn.

- Funderingen met niet-grondverdringende palen (avegaarpalen, boorpalen);

Met uitzondering van palen waarvan kan worden aangetoond dat deze nauwelijks extra zakking zullen vertonen onder verhoogde negatieve kleeft of verdichting van lagen onder de paalpunt.

- Funderingen met grondverdringende palen;

Deze kunnen zakkingen vertonen onder extra negatieve kleeft en verdichten van lagen onder het paalpuntniveau. Alle kleeftpalen vallen in deze categorie.

3.4. Uitvoeren heiwerkzaamheden bij trillingsgevoelige funderingen

De heitechniek wordt zo nodig vooraf (in ontwerpfase) of tussentijds gewijzigd/aangepast aan de wenselijkheid en of mogelijkheden tot het beperken van hinder, overlast en schade. Daarbij kan gedacht worden aan diverse technieken:

- a. aanbrengen van een damwand;
- b. heien na het ontgraven van de bouwput;
- c. de grondweerstand verminderen door middel van voorwoelen, voorboren, voorspuiten of fluïderen;
- d. variabel energieniveau en valhoogte van het heiblok;
- e. het gebruik van een variabel-moment-blok;
- f. heivolgorde dusdanig kiezen dat geen verdichting van de grond gaat optreden.

4. Geluidhinder, toetsingskader bouwlawaai

4.1. Geluidhinder bij bouw- en sloopwerkzaamheden gedurende dagperiode;

Voor het begrip “ernstige hinder” wordt voor geluidhinder aangesloten bij artikel 8.4 van het Bouwbesluit 2012 en wordt bedoeld:

Bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen tussen 7:00 en 19:00 uitgevoerd. Bij het uitvoeren van die werkzaamheden worden de dagwaarden en de bij die dagwaarden aangegeven maximale hinderperiode in dagen dat de dagwaarde is bereikt niet overschreden.

- ≤ 60 dB(A) geen beperkingen.
- ≥ 60 dB(A) ≤ 65 dB(A) maximaal 50 dagen.
- ≥ 65 dB(A) ≤ 70 dB(A) maximaal 30 dagen.
- ≥ 70 dB(A) ≤ 75 dB(A) maximaal 15 dagen.
- ≥ 75 dB(A) ≤ 80 dB(A) maximaal 5 dagen.
- ≥ 80 dB(A) niet toegestaan.

De bovenstaande waarden gelden op gevels als bedoeld in artikel 1 juncto artikel 1b, vijfde lid, van de Wet geluidhinder van woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen en op de grens van terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen.

4.2. Piek in geluid

Het onderscheid in “hinderperiode” en “lawaaiduur” staat een piek in geluid toe, als de gemiddelde geluidsbelasting over een dag genomen maar binnen de geldende norm van de hinderperiode blijft.

Indien het geluid boven de geldende normen uitkomt, dienen de omwonenden binnen een straal van 40 m van de grenzen van het project te worden geïnformeerd door de

4.3. Geluidgevoelige gebouwen

Het toetsingskader bouwlawaai geldt voor woningen. Voor andere geluidgevoelige gebouwen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder (m.n. onderwijsgebouwen en zorginstellingen) zal het begrip “ernstige hinder” per geval nader worden bepaald.

4.4. Geluidhinder bij bouw- en sloopwerkzaamheden gedurende avond- en nachtperiode

Er is sprake van geluidhinder bij bouw- en sloopwerkzaamheden in de dag (erkende feestdagen), avond- en nachtperiode en weekenden en de periode van 1 juli tot 1 oktober, de voor- en najaarsvakanties en de kerstvakantie indien de geluidniveaus op de gevel van een woning of ander geluidsgevoelig gebouw boven de volgende normen stijgen:

Tabel II

Vastgestelde Geluidsniveaus

	Avond 19:00 – 23:00	Nacht 23:00 – 07:00
$L_{Ar,LT}$ in dB(A)	45	40
L_{Amax} in dB(A)	65	60

4.5. Ontheffing artikel 4:6, lid 2 APV

Indien de bouwwerkzaamheden in de avond, nacht of in het weekend (eveneens erkende feestdagen) plaatsvinden en er geluidhinder als bedoeld in artikel 4.4 van deze beleidsregel (zie tabel II) wordt veroorzaakt, dient de bouwende partij hiervoor altijd ontheffing aan te vragen.

Voor bouwwerkzaamheden in de periode juli tot en met september, de voor- en najaarsvakanties en de kerstvakantie in het gebied ten noorden van de Provincialeweg en aan beide zijden van de Kanaalweg waarbij geluidhinder wordt veroorzaakt, dient de bouwende partij altijd ontheffing aan te vragen.

Voor het verlenen van de ontheffingen gelden de volgende richtlijnen:

- Indien het geluidsniveau uit artikel 4.1 en/of tabel II op de gevel van een woning of een geluidgevoelige bestemming met ten hoogste 10 dB(A) wordt overschreden, kan alsnog ontheffing worden verleend. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat de verkeersintensiteit niet zodanig is dat er een hoog achtergrondniveau is, er geen mogelijkheden zijn om het geluid verder te reduceren of de periode van de geluidsproductie kort is. Indien in een specifieke situatie wel sprake is van een hoog achtergrondniveau, moet worden afgewogen of er ontheffing mogelijk is voor overschrijding van meer dan 10 dB(A);
- Voor de nachtelijke periode (23.00 – 07.00) wordt voor werkzaamheden geen ontheffing verleend.

4.6. Aanvraag om ontheffing 4:6, lid 2 APV

De aanvraag moet tijdig, uiterlijk 6 weken voor de aanvang van de betreffende werkzaamheden ter goedkeuring bij de gemeente Sluis worden ingediend. De aanvraag dient akoestische gegevens te bevatten, om te beoordelen of de ontheffing verleend kan worden en onder welke voorwaarden. De inhoudelijke beoordeling wordt binnen vier weken na indienen van het verzoek, door de gemeente Sluis gedaan. Per aanvraag zal door de gemeente Sluis worden aangegeven welke gegevens er minimaal moeten worden ingediend bij het verzoek voor ontheffing. Dit kunnen de volgende gegevens betreffen:

- Plattegrondtekening, schaal 1:100 of 1:500, volledig voorzien van maatvoering van de bouw-/slooplocatie met daarin aangegeven de situering van de geluidbronnen en van de geluidgevoelige bestemmingen;
- De spreiding van de geluid hinderlijke werkzaamheden in data en tijden;
- Akoestisch onderzoek met berekeningen conform de Handreiking Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 van de LAr,LT en LAm_{ax} per etmaalperiode;
- Inzage in de reducerende of anderszins compenserende maatregelen welke worden getroffen om het geluid (bij de bron) te beperken.

4.7. Beoordeling aanvraag om ontheffing 4:6, lid 2 APV

Voor het verlenen van de ontheffing zal worden beoordeeld of en met welke geluidsreducerende maatregelen (bv. geluidsarm heien en trillen, toepassen geluidsarme aggregaten) de overschrijding van de waarden uit tabel II worden geminimaliseerd. Tevens zal worden beoordeeld of de bouwactiviteiten op de gevraagde ontheffingsperioden bouwtechnisch gezien of anderszins (bijvoorbeeld vanwege verkeersdruk overdag bij een infrastructureel werk) nodig is. In de ontheffing kunnen voorwaarden worden opgenomen ten aanzien van:

- Het maximale geluidsniveau (Lar,LT en LMax) op de gevel van woningen en geluidsgevoelige bestemmingen;
- Het vooraf voorlichten van de omgeving over de voorgenomen geluid hinderlijke werkzaamheden;
- Het maximaal aaneengesloten aantal etmalen of delen van die periode;
- Het minimaal aantal nachten zonder geluid hinderlijke werkzaamheden tussen twee perioden in;
- Voorwaarden om geluid hinderlijke werkzaamheden binnen bepaalde perioden (vakantie) te verbieden;
- Het maximaal aantal te verlenen ontheffingen voor de avond- en nachtperiodes (geen nachtelijke heiwerkzaamheden) per kalenderjaar.
- De tijden waarbinnen de werkzaamheden mogen plaatsvinden, bijvoorbeeld tussen 8:00 en 16:00.

4.8. Ontheffing 4.6, lid 2. APV op zondag en erkende feestdagen

Gelet op het bepaalde in de Zondagswet (bijlage 1) wordt op zondagen (incl. Hemelvaartsdag en Eerste Kerstdag) in ieder geval tot 13.00 uur geen ontheffing verleend voor bouw- en/of sloopwerkzaamheden die geluidhinder veroorzaken.

4.9. Handhaafinstructie bouwlawaai;

In bijlage 2 is de handhaafinstructie bouwlawaai bij dit beleid opgenomen.

Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking: de dag na bekendmaking.

Oostburg, 7 augustus 2012

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De wnd. burgemeester,

J. Dijkstra

J. Suurmond

Bijlage 1

Artikelen 1 t/m 3 van de Zondagswet

Artikel 1

1. Voor de toepassing van deze wet worden de Hemelvaartsdag en de eerste Kerstdag met de Zondag gelijkgesteld.
2. Voor de toepassing van artikel 2 worden de tweede Paas-, Pinkster- en Kerstdag, de Goede Vrijdag en de Nieuwjaarsdag met de Zondag gelijkgesteld.

Artikel 2

1. Het is verboden op Zondag in de nabijheid van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik, zonder strikte noodzaak gerucht te verwekken, waardoor de godsdienstoefening wordt gehinderd.
2. De burgemeester treft de nodige maatregelen teneinde te voorkomen, dat op Zondag door het verkeer op land- en waterwegen in de nabijheid van kerken of andere gebouwen voor de openbare eredienst in gebruik, meer voor de godsdienstoefeningen hinderlijk gerucht wordt veroorzaakt dan met het oog op de eisen van dat verkeer redelijkerwijze onvermijdelijk is. Hij is bevoegd daartoe verbiedend of bevelend op te treden of te doen optreden.

Artikel 3

1. Het is verboden op Zondag zonder strikte noodzaak gerucht te verwekken, dat op een afstand van meer dan 200 meter van het punt van verwekking hoorbaar is.
2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op uitingen tijdens geoorloofde samenkomsten tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, vergaderingen of betogingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties. Voor zover dat vereist is ter voorkoming van gerucht dat de viering van de Zondag en de openbare rust op de Zondag ernstig verstoort, voegt de burgemeester aan de voorschriften en beperkingen bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties voorschriften en beperkingen toe met betrekking tot het geluidsniveau en met betrekking tot het gebruik van geluidsapparaten, of worden door hem aanwijzingen ter zake gegeven.
3. Voor andere gevallen dan die bedoeld in het tweede lid kan de burgemeester voor de tijd na 13 uur ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid; de gemeenteraad kan ter zake regels stellen.

Bijlage 2

Handhaafinstructie bouwlawaai

2.1. Klachten bouwlawaai

Het toezicht op het naleven van de toetsingsnormen en/of ontheffingsvoorwaarden wordt repressief uitgeoefend. Alleen naar aanleiding van klachten zal de overlast worden onderzocht.

2.2. Geluidsmetingen

In het geval van klachten zullen geluidsmetingen op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige gebouwen worden verricht. De metingen worden verricht conform de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 van het Ministerie van VROM.

2.3. Reducerende maatregelen

Alvorens wordt besloten om over te gaan tot handhaving wordt afgewogen of redelijkerwijs reducerende maatregelen kunnen worden getroffen om de normen van het toetsingskader geluid (tabel II, artikel 4.4) te halen dan wel te benaderen. De noodzaak tot afwijken van de normen voor geluid moet door middel van zwaarwegende argumenten door de bouwende partij worden onderbouwd. Factoren die in de bestuurlijke afweging een rol spelen en waaraan de bouwende partij in de onderbouwing aandacht moet besteden zijn:

- De aard van de werkzaamheden en het geluid;
- De duur van de werkzaamheden;
- De locatie van de werkzaamheden (in woonwijk, nabijheid geluidgevoelige bestemmingen, hoogte van het achtergrondgeluid);
- De mogelijke reducerende maatregelen (aan de bron, maar ook afscherpende maatregelen);
- De mogelijke beperking in werktijden;
- Communicatie richting de omgeving;

2.4. Handhavend optreden bij overschrijding toetsingsnorm bouwlawaai

Bij overschrijding van de geluidsnormen (tabel II, artikel 4.4) wordt op grond van artikel 4:6, lid 1 van de APV handhavend opgetreden door het verbieden van het gebruik van het werktuig of door beperkingen op te leggen van de werktijden.

2.5. Bestuursrechtelijke dwangmiddelen

Indien de overtreder het verbod op het gebruik van het werktuig voor de werkzaamheden op grond van artikel 4:6, lid 2 APV niet naleeft, oftewel niet vrijwillig stopt met het gebruik ervan, zal het college met het toepassen van bestuursrechtelijke dwangmiddelen op grond van hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht, de werkzaamheden (laten) beëindigen.

2.6. Nader overleg

Na beëindiging van de werkzaamheden zal overleg plaatsvinden tussen de gemeente Sluis en de overtreder om te bezien welke maatregelen genomen kunnen worden om verdere geluidhinder te voorkomen dan wel te beperken. Daarbij kan worden gedacht aan:

- De inzet van stillere typen bouwmachines.
- Het inzetten van stillere technieken, zoals bijvoorbeeld het gebruik van boorpalen in plaats van heien, inzetten van een geluiddempende heimantel.
- Het beperken van geluid hinderlijke werkzaamheden tot de dagperiode.
- Slimme inrichting van de bouwplaats door bijvoorbeeld geluid hinderlijke apparatuur zover mogelijk van woningen en geluidgevoelig gebouw vandaan te situeren;
- Geluidsafscherpende voorzieningen te plaatsen rond geluid hinderlijke apparatuur of bouwplaats.

2.7. Beëindiging handhaving

De handhaving wordt beëindigd indien betrokken partijen (de gemeente Sluis en overtreder) een oplossing zijn overeengekomen. De oplossing wordt hierna besproken met de klagers. De overtreder verzoekt daarna schriftelijk om ontheffing als bedoeld in artikel 4.5 van deze beleidsnota. Na het verlenen van de ontheffing voor het bestuur, kunnen de werkzaamheden vervolgens worden hervat.

Bijlage 3

3. Handhaafinstructie trillingen

3.1. Plaatsing meetapparatuur;

Indien de houder van de omgevingsvergunning en/of aannemer de benodigde meetapparatuur niet plaatst, wordt handhavend opgetreden wegens bouwen in strijd met het bij een omgevingsvergunning voor het bouwen ingediende bouwveiligheidsplan.

3.2. Ter beschikking stellen trillingsmetingen;

De houder van de omgevingsvergunning stelt op eerste verzoek van een toezichthouder van de gemeente Sluis de resultaten van de verrichte trillingsmetingen ter beschikking.

3.3. Handhavend optreden bij overschrijding trillingsnorm;

Bij overschrijding van de grenswaarden (zie 2.2) wordt op grond van artikel 8.1, lid 1 van het Bouwbesluit 2012 handhavend opgetreden door het verbieden van het gebruik van het werktuig en het stilleggen van de werkzaamheden.

Indien sprake is van een incidentele (kortdurende) overschrijding van de trillingsnorm (het kan zijn dat een trillingsnorm wordt overschreden door een bepaalde omstandigheid in de bodem) kan besloten worden niet handhavend op te treden.

3.4. Direct gevaar;

Indien een toezichthouder van de gemeente Sluis schade constateert die mogelijk direct gevaar inhoudt voor gebruikers of omwonenden, wordt op grond van artikel 8.1, lid 1 van het Bouwbesluit 2012 handhavend opgetreden door het verbieden van het gebruik van het werktuig en het stilleggen van de werkzaamheden.

Nader onderzoek zal moeten aantonen of het treffen van doelmatige maatregelen het gevaar kan wegnemen.

3.5. Klachten over trillingen

Naar aanleiding van ingediende klachten over trillingen zal een handhaver van de gemeente Sluis nader onderzoek plegen om na te gaan of maatregelen getroffen moeten worden.

3.6. Bestuursrechtelijke dwangmiddelen;

Indien de overtreder het verbod op het gebruik van het werktuig voor de werkzaamheden op grond van artikel 8.1, lid 1 van het Bouwbesluit 2012 niet naleeft, oftewel niet stopt met het gebruik ervan, zal het college met het toepassen van bestuursrechtelijke dwangmiddelen op grond van hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht, de werkzaamheden stilleggen.

3.7. Nader overleg;

Na het stilleggen van de werkzaamheden zal overleg plaatsvinden tussen de gemeente Sluis en de houder van de omgevingsvergunning om te bezien welke maatregelen genomen kunnen worden om verdere schade te voorkomen. Daarbij kan worden gedacht aan:

- a. Onderzoek of "op staal" kan worden gefundeerd;
- b. Het toepassen van grondverdringende geschroefde paaltypes;
- c. De grondweerstand verminderen door voorwoelen, voorboren, voorspuiten, of fluïderen. Bij deze maatregelen dient men zich wel rekenschap te geven van een mogelijke verstorend effect van de grond;
- d. Het vrijwel trillingsvrij indrukken van wanden of palen;

- e. Bij trilblokken voor damwanden is het verstandig een blok te kiezen dat een hoge slagkracht combineert met een hoog toerental. Hierdoor wordt enerzijds gegarandeerd dat de planken voldoende snel in de bodem penetreren en anderzijds dat de trillingsfrequentie ver buiten het resonantiegebied van de belendende gebouwen blijft. Om te voorkomen dat er sterke opslingeringen optreden in de belendende bebouwing wordt er verplicht om een zogenaamd variabel moment blok toe te passen. Een dergelijk blok ontwikkelt het volledig vermogen pas wanneer het uiteindelijke (hoogste) toerental is bereikt.

3.8. Beëindiging handhaving;

De handhaving wordt beëindigd indien betrokken partijen een financiële en/of technische oplossing zijn overeengekomen. De werkzaamheden kunnen vervolgens na het uitvoeren van de overeengekomen maatregelen worden hervat.

Bijlage 4

Metten van trillingen

Categorie bouwwerken

Categorie 1

- in goede staat verkerende onderdelen van de draagconstructie, indien deze bestaan uit gewapend beton, staal of hout;
- onderdelen van een bouwwerk die geen deel uitmaken van de draagconstructie (bijvoorbeeld scheidingsconstructies) , indien deze bestaan uit gewapend beton of hout;
- draagconstructies van bouwwerken, geen gebouw zijnde, die bestaan uit metselwerk zoals pijlers van viaducten, kademuren en dergelijke.

Categorie 2

- in goede staat verkerende onderdelen van de draagconstructie van een gebouw, indien deze bestaat uit metselwerk;
- in goede staat verkerende onderdelen van een gebouw die niet tot de draagconstructie behoren, zoals scheidingsconstructies die bestaan uit niet gewapend beton, metselwerk of uit brosse steenachtige materialen.

Categorie 3

- onderdelen van oude en monumentale gebouwen met grote cultuurhistorische waarde;
- in slechte staat verkerende gebouwen uit metselwerk of in slechte staat verkerende onderdelen van gebouwen.

Er is sprake van een slechte bouwkundige staat indien:

- de sterkte van de draagconstructie in belangrijke mate is verminderd door reeds aanwezige schade;
- de onderlinge samenhang van onderdelen of de sterkte van verbindingen tussen onderdelen zodanig is, dat deze door trillingen kan bezwijken of in belangrijke mate kan verzwakken.

Omstandigheden die duiden op slechte bouwkundige staat zijn bijvoorbeeld: reeds aanwezige scheurvorming, kieren, sterke vervormingen, verzakkingen en scheefstand van een gebouw.

Meetapparatuur

- De meetapparatuur die gedurende de uitvoering van trillingopwekkende werkzaamheden in bedrijf is, moet door of namens de opdrachtgever ter beschikking worden gesteld, geplaatst en afgelezen en moet voldoen aan de SBR-richtlijnen deel A (trillingsschade). Gemeten wordt:
 - de trillingssnelheid v in mm/sec;
 - de opgelegde frequentie van het bouwwerk of onderdeel in Hz, (aantal trillingen per seconde);
 - de amplitude in m, (verplaatsing, $1000m=1mm$).
De amplitude kan ook berekend worden uit de snelheid met de bijbehorende frequentie.

De meetapparatuur dient te zijn voorzien van een calibratiecertificaat waardoor nauwkeurigheid is verzekerd. Door middel van kalibreren wordt de amplitudedefrequentierespons voor het meetsysteem gecontroleerd en eventueel gecorrigeerd ten opzichte van een bekend calibratiesignaal. De controle moet uitgevoerd worden volgens NEN 10012.

Bevestiging meetapparatuur

- de ondergrond waarop de trillingsopnemer bevestigd wordt, dient schoon en vlak te zijn.
- de trillingsopnemer moet vast bevestigd worden op de bouwconstructie doormiddel van bijvoorbeeld een schroefverbinding, lijm of een magneet.
- indien op vloeren moet worden gemeten waarop een zachte afdeklaag is aangebracht, dient deze laag bij voorkeur verwijderd te worden. Is dit niet mogelijk, dan kan gebruik gemaakt worden van een speciaal hulpstuk.
- de aansluitkabels van de trillingsopnemer dienen zo vastgezet te worden dat deze de opnemer niet belasten en dat opslingering van kabels wordt voorkomen.

Meetmethode

Voor het bepalen van de grenswaarde bij schade aan gebouwen zijn er bij het meten van trillingen vanuit de bodem drie soorten metingen mogelijk.

a. indicatieve meting

Bij de indicatieve meting wordt slechts in een meetpunt gemeten. Dit meetpunt komt op beganegrondniveau in een stijf punt van de draagconstructie op de kortste afstand tot de heistelling. In het meetpunt wordt in verticale en in twee onderling loodrechte horizontale richtingen gemeten.

b. beperkte meting

Bij de beperkte meting wordt ten minste in een meetpunt op beganegrondniveau en ten minste in een meetpunt op de hoogste verdieping van het gebouw gemeten, beide in een stijf punt van de draagconstructie op de kortste afstand tot de heistelling. In het meetpunt op de beganegrond wordt in verticale en in twee onderling loodrechte horizontale richtingen gemeten. In het meetpunt op de hoogste verdieping wordt in twee onderling loodrechte horizontale richtingen gemeten.

c. uitgebreide meting

Bij de uitgebreide meting wordt gemeten op beganegrondniveau en op de verdieping(en).

De meetpunten op beganegrondniveau moeten gekozen worden in stijve punten van de draagconstructie van het gebouw op de kortste afstand van de heistelling met onderlinge afstanden van kleiner of gelijk aan 10m. In deze meetpunten wordt in verticale richting en in twee onderling loodrechte horizontale richtingen gemeten.

Op het niveau van de hoogste verdiepingsvloer moeten meetpunten gekozen worden in een stijf punt van de draagconstructie. Deze meetpunten liggen loodrecht boven de meetpunten op beganegrondniveau. Als het gebouw hoger is dan 10m moeten er ook op tussengelegen niveaus meetpunten gekozen worden, zodanig dat de verticale afstand tussen de meetpunten kleiner of gelijk is aan 10m. In deze punten wordt in twee onderling loodrechte horizontale richtingen gemeten.

Bij gebouwen met een draagconstructie bestaande uit metselwerk, ongewapend beton en ander brosse bouwmaterialen moeten bovendien meetpunten komen in

het midden van de overspanning van vlakken, muren en kolommen die tot de draagconstructie behoren. Hier wordt in een richting loodrecht op het vlak van het desbetreffende element gemeten. Voor het beoordelen van schade aan onderdelen die niet tot de draagconstructie behoren, zoals plafonds, wanden e.d. moet de meetrichting in het midden en loodrecht op het vlak van het element gekozen worden.

Toelichting

Bij de indicatieve- en beperkte meting worden minder trillingsopnemers gebruikt dan bij de uitgebreide meting. Hierdoor is het minder zeker dat ook op de plaats wordt gemeten waar de grootste trillingswaarden optreden. Deze onzekerheid leidt ertoe dat een grotere veiligheidsfactor op de meetresultaten wordt gezet voordat deze beoordeeld kunnen worden.

Bijlage 5 Checklist heibespreking

Checklist Heibespreking

Datum : Tijdstip : Projectnummer:

Projectnaam :

Uitvoerder:

Firma: Telefoon : E-mailadres

Architect:

Firma: Telefoon : E-mailadres

Aannemer:

Firma: Telefoon : E-mailadres

Constructeur:

Firma: Telefoon : E-mailadres

Heibedrijf:

Firma: Telefoon : E-mailadres

Toezicht heiwerk:

Firma: Telefoon : E-mailadres

1. Verzekering: ja nee
De opdrachtgever dient zich privaatrechtelijk te verzekeren, dan wel in bestek te regelen dat de aannemer verzekerd is.
2. Bouwveiligheidsplan: ja nee
Voor uitvoering van de werkzaamheden ter goedkeuring bij de afdeling Handhaving en Openbare Ruimte
3. Omwonende geïnformeerd: ja nee
Alle omwonenden in een straal van 50 m rondom het project
4. Informatienummer: ja nee
Door de aannemer wordt een informatienummer kenbaar gemaakt aan de omwonenden.
5. Trillingsmetingen: ja nee
Verslag van opgetreden trillingen in een straal van 40 meter rondom het project.
6. Heiperiode (werktijden):
Heiwerkzaamheden in een woongebied mogen niet plaatsvinden buiten de dagperiode van 07.00uur tot 19.00uur.
7. Continue heitoezicht: ja nee
8. Continue toezicht op de optredende trillingen.
9. Monumentale (waardevolle)panden: ja nee
10. Nabijheid geluidsgevoelige objecten: ja nee
Ziekenhuizen, scholen ed. Hier is heien in principe niet mogelijk.
11. Opname belendingen: ja nee
12. Omgevingsvergunning: ja nee
13. Voorschriften in omgevingsvergunning: ja nee
14. Palentekening reeds goedgekeurd: ja nee

Palentekening minimaal 3 weken voor uitvoering van de werkzaamheden
indienen bij de gemeente door de hoofdconstructeur

15. Doormeten (boor)palen: ja nee
16. Start heiwerk:
17. Duur werkzaamheden:
18. Ouderdom heipalen:
Heipalen mogen niet jonger zijn dan 10 dagen.
19. Gewicht heistelling:
Gewicht heistelling is van belang i.v.m. de stabiliteit van de ondergrond.
20. Heiplan (routing):
21. Uitzetten heiwerk:
22. Voorboren palen: ja nee
Worden er palen voorgeboord?
23. Kalenderstaten: ja nee
Hoe verloopt de routing van de kalenderstaten? Kalenderstaten dagelijks
via de constructeur naar de gemeente.
24. Peilhoogte: +NAP
Ontgravingshoogte: Bijv. tot onderkant PS-fundatiebekisting.
25. Koppensnellen: ja nee
26. Steklengte: mm
27. Aarding: ja nee
Komt er aarding in de palen?
28. Type Heiblok:
29. Aanwezigheid eerste paal: ja nee
Constructeur en gemeente aanwezig bij eerste paal
30. Melden paalafwijkingen: ja nee
Paalafwijkingen tot 50mm toelaatbaar. Afwijkingen worden door de
aannemer aan de constructeur gemeld. Constructeur meldt dit aan de
gemeente.
31. Opmerkingen: